

# 平度市人民政府办公室关于进一步加快新型智慧城市建设的意见

制发机关: 平度市人民政府办公室

成文日期: 2020-10-28

发布日期: 2020-10-28

文 号: 平政办字〔2020〕36号

PDF文件下载

各镇人民政府、街道办事处，各园区管委，市政府各部门，市直各单位：

为深入贯彻数字中国战略，落实数字山东、数字青岛规划部署，进一步加快新型智慧城市建设，以数字化、网络化、智能化技术全面赋能城市发展，推动城市治理能力和治理体系现代化，根据《青岛市人民政府关于进一步加快新型智慧城市建设的意见》（青政字〔2020〕20号），结合我市实际，现提出以下意见。

## 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，加快新型智慧城市建设，更高水平满足人民对美好生活的向往，更高效率提高社会治理水平，更高质量赋能经济加快发展，不断增强城市吸引力、创造力、竞争力和应对重大突发事件的防控力。

（二）基本原则。统筹规划，集约建设。坚持全市“一盘棋”，加强前瞻性、战略性研究，统筹顶层设计，强化系统布局。集约建设通用基础设施和平台，促进系统集成、平台共用、数据融合、业务协同。以人为本，惠企便民。以解决城市治理难点、满足居民生活需求、推动产业发展为重点，鼓励各类技术创新、模式创新、业态创新，让数据多跑路、百姓少跑腿，不断增强人民群众的获得感、幸福感。政府引导，市场主导。强化政府的引导作用，发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动应用场景开放，构建政产学研用紧密结合的互动发展格局。创新发展，数据赋能。构建以数据为关键要素的数字经济，加快推动5G网络、数据中心、工业互联网等新型基础设施建设，推动互联网、大数据、人工智能同实体经济深度融合，以信息流引领技术流、资金流、人才流集聚。

（三）建设目标。到2022年，新型智慧城市建设和走在省前列，达到城市“慧”思考、产业“慧”融合、社会“慧”协同的发展目标，实现城市大脑“一体贯通”，公共服务“一网通办”，社会治理“一网通管”，基层社区“全线联动”，数字经济与实体经济“全面融合”，城市物联感知体系“全域感知”。

## 二、推动城市大脑建设，夯实城市智能基础

（四）建立统一标准规范体系。坚持“需求导向、急用先行”的原则，在国家、地方、行业相关标准的基础上，结合城市大脑平台建设、系统对接、数据共享、应用服务、安全防护、管理评价等实际需求，制定统一、开放、可操作的标准和规范体系，在实践中不断修订完善，确保标准化建设成果具有实用性。（市大数据和电子政务发展促进中心负责）

（五）加快城市大脑建设。统筹城市大脑顶层设计和总体架构，集约化建设平度市城市大脑。各级各部门优化整合各自现有业务系统，并按照统一的标准和规范，接入市城市大脑，实现系统互通、数据和应用共享。充分运用大数据、人工智能等技术，提升城市大脑智能化水平，为政府决策、城市治理、公共服务、产业发展提供支撑。（市大数据和电子政务发展促进中心负责）

（六）加强数据资源汇聚共享。加强社会、产业、互联网等领域数据汇聚。坚持数据资源统一管理，健全数据资源管理标准，制定数据汇聚治理规范，加强数据治理，提升数据质量，确保数据完整性、规范性和准确性，为风险防控、应急调度、公共决策、协同治理提供大数据支撑。依法依规推进公共数据开放。（市大数据和电子政务发展促进中心负责）

## 三、推动数字政府建设，提升公共服务水平

（七）深化“互联网+政务服务”。再造政务服务流程，加快构建一体化网上政务服务体系，推进跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务，推动企业和群众办事线上“一网通办”，线下“只进一扇门”，现场办理“最多跑一次”。（市行政审批局、市大数据和电子政务发展促进中心按职责分工负责）开发综合信息支撑系统，为办事企业和群众建立全生命周期档案，不同部门之间的数据可以无人工干预，实行数据自动比对，为提升政务服务智慧化、精细化、主动化水平提供数据和系统支撑。（市行政审批局负责）

（八）加快“一码同城”试点。充分利用二维码、人脸识别技术，在政务服务、交通出行、医药卫生、文化旅游等领域开展“一码同城”试点，推进一码通用、无感通行、便捷支付。（市大数据和电子政务发展促进中心、市行政审批局、市交通运输局、市人力资源和社会保障局、市公安局、市卫生健康局、市医保局、市文化和旅游局、市教育体育局按职责分工负责）

（九）加快智慧医疗建设。加快全市医疗数据共享，逐步利用大数据、人工智能等新技术实现流行病学和溯源调查、智慧分级诊疗等。（市卫生健康局负责）建设一批智慧医院、互联网医院、远程诊疗中心，提高医院信息互联互通标准化成熟度。（市卫生健康局负责）加快构建“医疗+养老”智慧服务体系。（市卫生健康局、市民政局、市医保局按职责分工负责）

（十）完善智慧人社服务。构建“一制五化”的社会保障公共服务体系，深化“一网一库一卡一号一平台”建设，拓宽社会保障卡公共服务应用，深化大数据在人社信用评价、人社服务画像、个性化推荐等方面的应用。（市人力资源和社会保障局负责）

（十一）提高智慧教育水平。进一步提高数字校园建设覆盖率，构建集教育管理、教学资源、智慧校园于一体的一站式“互联网+教育”大平台，持续加强先进技术与教育教学全过程深度融合。（市教育体育局负责）

（十二）推动智慧文化旅游体育建设。推进数字图书馆、数字档案馆、数字博物馆、数字文化馆建设，建立公共文化服务平台。以实现“一部手机游青岛”为目标，整合全市范围内“食、住、行、游、购、娱”等资源，加快旅游大数据平台建设。开展数字示范景区建设，加强与旅游互联网企业深度合作。（市文化和旅游局、市档案馆按职责分工负责）统筹全市体育健身资源，推行全民健身网上查询、网上预约、网上指导，提升公共体育服务水平。（市教育体育局负责）

## 四、推动数字社会建设，提高社会治理能力

（十三）提升应急管理智能化水平。建立集中高效的应急指挥体系，推动风险隐患日常监管、应急响应和指挥决策一体化平台建设，深化应急管理领域业务联防联控，提升突发事件监测、预警和应急处置能力。（市应急局负责）运用数字技术提升公共卫生突发事件防控救治水平。（市卫生健康局负责）

（十四）加强智慧公安建设。发展智慧警务，推进人脸识别、视频结构化、智能感知、空间地理信息等技术在社会治安领域的应用，构建全维动态感知智能防控体系。建设公安大数据平台，强化公安信息、社会治安信息、互联网信息、视频信息等数据资源融合、治理和大数据智能化应用。（市公安局负责）

（十五）加快智慧交通建设。推进交通服务数据共享融合，促进多种出行方式相互衔接，提升交通疏导、应急救援、车辆引导等服务能力。推动交通数据资源向社会开放，提供交通运行状态查询、路线规划、智能停车、智慧充电、无感支付、联网联程售票等智能交通服务。（市交通运输局、市城乡建设局按职责分工负责）

（十六）提升重点领域治理水平。推动智慧司法建设，推进公安、审判、检务和司法数据协同共享。（市委政法委负责）提升市场监管、生态保护、宏观调控等智能化水平，更好地支撑以网络化运行、海量参与、社会化协同为特征的社会治理需求，提高数据汇聚、事中监管、趋势研判、协同联动等能力。（市市场监管局、青岛市生态环境局平度分局、市发展改革局按职责分工负责）

（十七）构建以信用为基础的新型监管机制。推进自然人、企业法人、非企业法人公共信用数据库建设，推动信用信息的深度融合与协同使用，构建守信联合



#### 五、推动数字社区建设，增强城市管理基础

(十八) 提升智慧社区治理能力。加快社区信息化平台建设，促进平台与现有部门业务系统数据互联互通，实现社区信息的整合集成运用。深化社区数字网格化管理模式应用，提高社区监控能力，实现社区管理现代化、精细化。老旧居民小区改造和新建居民小区应参照智慧社区标准建设。(各镇人民政府、街道办事处，各园区管委，市民政局、市城乡建设局、市公安局、市大数据和电子政务发展促进中心按职责分工负责)

(十九) 提高智慧社区服务水平。借助信息化手段进一步提升社区党建、政务服务水平，推动“互联网+政务服务”向社区延伸。通过APP、智能服务终端等实现网上便民服务，增强社区特殊群体的智慧服务能力。(各镇人民政府、街道办事处，各园区管委，市民政局、市行政审批局、市大数据和电子政务发展促进中心按职责分工负责)

(二十) 推动智慧街区、智慧园区建设。充分利用5G、物联网等新一代信息技术，实现设施、环境等元素的万物互联和数据汇集，为市民提供人性化、精准化服务。加快推动市政基础设施智能化改造，鼓励发展光影街区、数码地标、车路协同、车充响应等应用场景示范。提升人员聚集预警、监控联动能力和统一调度、协同管理能力。(各镇人民政府、街道办事处，各园区管委负责)

#### 六、推动数字经济发展，赋能产业转型升级

(二十一) 培育壮大数据应用生态。出台公共数据开放政策，鼓励引导公共服务机构数据开放。探索实现公共数据、社会数据、企业数据等多源数据协同应用，聚焦公用事业数据以及互联网数据，构建涵盖多类型数据的普惠数据和特殊数据供给体系，搭建创新应用“试验场”和“孵化器”。(市大数据和电子政务发展促进中心负责)

(二十二) 搭建开放式行业发展平台。加快推动新旧动能转换，以平台思维推进产业集群化，推动工业、交通、物流、金融等重点领域龙头企业依托上下游产业资源，建设开放式行业发展平台，推动更多人才、技术、资本等资源要素向平台汇聚，支持工业互联网、交通云、智能充电云、多式联运中心等平台建设。(市工业和信息化局、市交通运输局、市地方金融监管局按职责分工负责)

(二十三) 加快发展数字产业。推动云计算、大数据、物联网、区块链等技术研发及产业化，面向家电、农业、金融等重点领域提供解决方案服务。(市工业和信息化局、市农业农村局、市地方金融监管局、市大数据和电子政务发展促进中心按职责分工负责) 推动人工智能产业聚集，支持一批人工智能重点产品研发及产业化，深度赋能本地优势制造业产业。(市工业和信息化局负责)

(二十四) 重点建设特色数字经济园区。规划建设平度数字经济产业园，培育一批面向云计算、大数据、虚拟现实、人工智能、区块链领域的骨干型、创新型企业，全面提升园区综合实力与品牌影响力。(市工业和信息化局，市园区办，各镇人民政府、街道办事处，各园区管委按职责分工负责)

#### 七、推动数字设施建设，构建物联感知体系

(二十五) 完善网络基础设施。加快全市网络基础设施和应用基础设施升级，打造“云、网、端”一体的技术支撑体系。深化政务“一张网、一片云”建设，优化统一政务网络架构，加强部门非涉密业务专网整合应用，提升政务云服务承载能力，推进城市云计算基础设施建设，构筑云平台、云数据、云安全一体化环境。(市大数据和电子政务发展促进中心负责) 全面建成全光网城市，5G网络覆盖城区重点场所、重点应用区域，接入网、工业互联网全面完成IPv6改造。(市委宣传部，市工业和信息化局按职责分工负责)

(二十六) 建设“物联感知”体系。利用现有基站加快物联网设施部署，加速多功能杆、柱、桩等新型智能感知设施建设，完善城市“触觉感知”网络。(市工业和信息化局、市城乡建设局、市公安局按职责分工负责) 优化全市视频图像点位布局和补点扩面，推进物联共享和安全管理，构建全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控的公共安全视频监控网，打造城市“视觉感知”网络。(市委政法委，市公安局、市大数据和电子政务发展促进中心按职责分工负责) 打造城市“神经网络”，加快全市视频监控资源共享平台建设，整合公安、交通、住建、政务审批大厅等视频资源，推动物联感知体系整合及跨区域、跨部门调用共享。(市大数据和电子政务发展促进中心、市公安局按职责分工负责)

(二十七) 强化数字空间安全体系。加强关键基础设施安全保护，推动建立基于大数据、云计算的网络安全和等级保护评估体系，做好重点领域网络安全评估。完善网络安全和数据安全应急预案，提升信息安全事件响应速度。强化安全管理，完善公共数据和个人信息保护，增强安全技术支撑和保障能力，建立健全安全防护体系。(市委宣传部，市公安局、市大数据和电子政务发展促进中心，市政府有关部门，各镇人民政府、街道办事处，各园区管委按职责分工负责)

#### 八、加强制度保障建设，优化工作推动机制

(二十八) 优化组织机制。在市智慧城市建设领导小组的统一领导下，建立健全市、部门联动协调衔接机制，强化规划引导，完善标准体系，按照统分结合一体化的建设模式全面推进。(市大数据和电子政务发展促进中心，各镇人民政府、街道办事处，各园区管委按职责分工负责)

(二十九) 加强监督考核。各镇人民政府、街道办事处，各园区管委，各部门要高度重视，对标国际先进，主动谋划并加强本地区、本领域规划，明确建设目标、任务和计划。(各镇人民政府、街道办事处，各园区管委，各有关部门按职责分工负责) 建立健全新型智慧城市建设的考核评估机制，对责任单位工作落实情况进行考核督导。(市大数据和电子政务发展促进中心，各镇人民政府、街道办事处，各园区管委按职责分工负责)

(三十) 强化政策资金人才保障。建立健全新型智慧城市建设的政策、资金保障体系，对有一定社会效益、采取市场化运作模式的公共服务类智慧城市建设项目、智慧社区项目等给予政策支持。(市大数据和电子政务发展促进中心、市财政局按职责分工负责) 面向全球招募新型智慧城市建设的合作伙伴，积极探索新型智慧城市建设的市场化运营模式，支持建立智慧城市产业基金，完善投融资机制，实现共建共治共享。(市大数据和电子政务发展促进中心，各镇人民政府、街道办事处，各园区管委按职责分工负责) 促进人才资源与我市既有优势资源深度对接，调整完善创新创业领域人才引进、激励和晋升等方面制度，依法依规给予企业更多自由决策权，探索建立以创新、实用为导向的人才管理办法。(市人力资源和社会保障局负责)

平度市人民政府办公室

2020年10月28日

(此件公开发布)

#### 相关政策解读:

关于《平度市人民政府办公室关于进一步加快新型智慧城市建设的