

常州市金坛区人民政府文件

坛政发〔2021〕34号

常州市金坛区人民政府关于印发常州市金坛区 国民经济和社会发展第十四个五年规划和 二〇三五年远景目标纲要的通知

各镇人民政府、街道办事处、园区管委会，区各办局，各区管国有企业、区直属单位：

《常州市金坛区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经常州市金坛区第十七届人民代表大会第五次会议批准，现印发给你们，请认真组织实施。

常州市金坛区人民政府

2021年4月6日

（此件公开发布）

常州市金坛区国民经济和社会 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

2021 年 4 月

目录

序言	1
第一篇 高水平全面小康社会胜利建成，开启社会主义现代化建设新征程	2
第一章 发展基础	2
第二章 发展环境	8
第一节 宏观形势	8
第二节 发展机遇	9
第三节 远景目标	12
第三章 总体要求	13
第一节 总体思路	13
第二节 发展定位	15
第三节 发展目标	16
第二篇 坚持创新驱动，加快发展现代产业体系	20
第四章 打造“金坛智造”现代化产业集群	20
第一节 做大做强“三新一特”产业	20
第二节 加快传统制造“数智转型”	21
第三节 促进建筑业实现创新突破	22
第五章 开创现代服务业发展新格局	23
第一节 加快推动“两业融合”	23
第二节 打造城市“服务经济”	23
第三节 培育发展“数字经济”	24

第四节 构建现代“枢纽经济”	24
第六章 提高现代农业质量效益和竞争力	24
第一节 打造现代农业集群	25
第二节 优化农业发展模式	25
第三节 强化农业科技支撑	26
第四节 打造地标农业品牌	26
第五节 创新农业经营体系	26
第七章 突出自主创新示范引领作用	26
第一节 提高科技企业“密度”	26
第二节 提升成果转化“频度”	27
第三节 增强科教融合“浓度”	27
第四节 增加创新人才“黏度”	28
第五节 打造高品质创新载体	28
第六节 推动园区集约化发展	29
第三篇 促进城乡融合，打造城乡融合试验样板	31
第八章 构建“2+4+6+3”产城空间格局	31
第一节 “两城”打造未来城市发展核	31
第二节 “四区”引领现代产业动力源	32
第三节 “六镇”构成特色化发展矩阵	34
第四节 “三街道”争创社区发展样板	36
第九章 持续完善城乡基础设施	37
第一节 推动市政基础设施“补短板”	37

第二节 完善城市应急保障体系·····	37
第三节 高水准建设“智慧金坛”·····	38
第十章 推进城乡深度融合发展·····	39
第一节 有序推进农村资源要素改革·····	39
第二节 全面推进城乡产业协同发展·····	39
第十一章 深入推进乡村振兴战略·····	40
第一节 建成一批特色田园乡村·····	40
第二节 持续提升集镇环境面貌·····	40
第三节 做好美丽宜居小城镇试点·····	40
第四篇 强化区域协同，融入区域发展新格局·····	42
第十二章 加快打造区域快速通勤地·····	42
第一节 构筑枢纽与综合运输通道·····	42
第二节 构建综合交通立体网络体系·····	42
第三节 全面推进丹金溧交通一体化·····	43
第四节 提升交通服务与发展能力·····	43
第十三章 全面融入区域一体化发展·····	44
第一节 加快融入上海大都市圈·····	44
第二节 主动对接南京都市圈·····	44
第三节 大力推动常金同城化·····	45
第四节 提高对口支援帮扶合作水平·····	46
第五篇 提升绿色发展，构建可持续生态环境·····	47
第十四章 绘制美丽金坛生态蓝图·····	47

第一节 坚守自然生态安全边界·····	47
第二节 聚力推进生态绿城建设·····	47
第三节 高标准提升环境新基建·····	48
第四节 持续提升生态环境质量·····	49
第十五章 发展绿色循环美丽经济·····	49
第一节 强化工业园区生态化建设·····	49
第二节 推动产业循环绿色发展·····	50
第三节 探索“两山理论”新实践·····	50
第六篇 深化双向开放，提升现代化治理能力·····	51
第十六章 深化重大体制机制改革·····	51
第一节 推进行政管理体制改革·····	51
第二节 深化区属国有企业改革·····	51
第三节 加强投融资体制改革·····	52
第十七章 建设更高水平对外开放·····	52
第一节 集聚高水平开放平台·····	52
第二节 激发外资外贸新动能·····	52
第三节 打造一流的营商环境·····	53
第十八章 推进治理体系和能力现代化·····	53
第一节 高水平建设平安金坛·····	53
第二节 加强和创新社会治理·····	55
第三节 深化全国文明城市建设·····	56
第七篇 推动民生共享，提高人民群众满意度·····	57

第十九章 促进教育优质均衡发展	57
第一节 深化教育教学改革	57
第二节 完善职业教育体系	57
第三节 构建品质教育生态	58
第四节 加强教师队伍建设	58
第二十章 推进卫生健康事业发展	58
第一节 建设优质高效的医疗服务体系	58
第二节 完善覆盖全民的公共卫生服务	59
第三节 提升人口监测与家庭发展能力	60
第二十一章 完善社会保障与老年人保障体系	60
第一节 健全多层次社会保障体系	60
第二节 发展老龄事业和养老服务	61
第二十二章 打响文化体育金坛名片	61
第一节 推动文化事业繁荣发展	61
第二节 发展群众体育和竞技体育	62
第二十三章 提升公共安全保障水平	63
第一节 优化公共安全防控机制	63
第二节 全面提升安全保障能力	63
第八篇 加强规划组织实施完善愿景蓝图实现保障机制	64
第二十四章 坚持和加强党的全面领导	64
第一节 加强思想政治引领	64
第二节 健全完善监督体系	64

第三节 坚持全面从严治党.....	65
第四节 强化基层党组织建设.....	65
第二十五章 推进重大项目.....	65
第一节 实施一批重大项目.....	66
第二节 优化重大项目管理推进机制.....	66
第二十六章 推进规划落实.....	67
第一节 完善统一规划体系.....	67
第二节 明确规划实施责任.....	67
第三节 完善规划督查机制.....	67
附表一：金坛区“十三五”主要指标完成情况.....	68
附表二：金坛区“十四五”指标体系.....	71

序言

“十四五”时期，是世界百年未有之大变局的加速演变期，是我国由全面建成小康社会向社会主义现代化迈进的起步期，也是金坛跨越发展、快速崛起、迈入苏南发展第二方阵后，乘势而上实现高质量发展、接续奋进苏南发展第一方阵的关键时期。根据《中共常州市金坛区委关于制定常州市金坛区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，编制《常州市金坛区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，主要阐明“十四五”时期的发展思路、发展战略、主要目标、重点任务和政策取向，是政府履行职责的重要依据，是今后五年金坛经济社会发展的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 高水平全面小康社会胜利建成，开启社会主义现代化建设新征程

第一章 发展基础

“十三五”时期，面对中美贸易摩擦、新冠肺炎疫情等深刻影响，以及发展转向高质量、大力度减税降费等重大调整，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻落实中央和省市决策部署，围绕“跨越发展、快速崛起”奋斗目标，坚定不移、铆足干劲、敢干敢拼、打破常规，创造了非常宝贵的发展“黄金期”，如期高水平全面建成小康社会。

综合实力显著增强。2020 年全区地区生产总值达到 973.2 亿元，是“十二五”末的 1.9 倍，可比价年均增长 10.2%；实现一般公共预算收入 55.8 亿元，是“十二五”末的 1.5 倍，年均增长 9.1%；工业应税销售收入达 1625.0 亿元，是“十二五”末的 2.3 倍，年均增长 18.3%。主要经济指标增幅持续领跑常州各辖市区，经济总量增幅连续多年位居苏南前三，成功迈入苏南发展第二方阵，位列全国百强新城区第 31 位。五年来，“两个加快”成效显著，新签约引进项目 844 个，实施省重大项目 21 个，中航锂电、北电爱思特、蜂巢能源、东方日升、当升科技、SK 隔膜、信维通信、贝特瑞等一批重大项目先后落户我区。

产业结构明显优化。制造业加快提档升级，“三新一特”产业链加快构建，新能源汽车产业拥有整车、电机、电控、动力电池等完整产业链，新一代信息技术产业初步形成射频器件、5G

芯片、光模块等产业集聚，生物技术和新医药产业布局原料药、生物疫苗、中药等细分领域，光伏产业拥有电池片、组件、EVA胶膜、支架等较为完整的产业链。服务业发展水平稳步提升，“一山一水”旅游格局精彩呈现，全区年接待游客数达到千万级别，茅山道天下、花谷奇缘创成国家4A级旅游景区，获评全国休闲农业与乡村旅游示范区。社会消费品零售总额年均增长8.4%，商业业态实现升级，新天地、吾悦广场、红星美凯龙等综合体建成运营。金融机构存、贷款余额年均分别增长13.7%和14.4%，获评2017—2019年度省金融生态优秀县。物流运输企业达150余家。农业现代化水平稳居全省第一方阵，建成高标准农田5.7万亩，省级农业龙头企业达14家，粮食生产全程机械化率稳定在90%以上，获批建设国家农业科技园区，获评国家农产品质量安全县、全国渔业健康养殖示范县等称号，薛埠镇、指前镇入选全国农业产业强镇。建筑业持续发展，拥有总承包特级企业1家，总承包一级企业34家，专业承包一级企业24家。

发展空间迅速拓展。高质量打造城乡各具特色的园区集聚平台，有效构建了“一区多园”的城乡制造业分工体系。对标一流园区，编制完成华科技园、金科园以及5个产业新镇和现代产业园总体规划、城市设计和控规，园区板块实现控规全覆盖。坚持高标准建设，经开区内国际工业城、腾创工业园、智谷科技园等一批平台载体建成投用，产业配套水平进一步提高，经开区在省级经开区考核排名上升至第14位。各镇现代产业园“七通一平”全面到位，总面积超17平方公里，全区累计建成标准厂房约178

万平方米。茅山旅游度假区着眼全域旅游，编制总体规划、核心区控规、城市设计等，完成尚阳路、尚水路、寻仙路、望仙路等道路、综合管线、绿化景观工程，形态日益完善，在省级旅游度假区综合考评中连续三年位居前三。长荡湖旅游度假区完成总体规划、11个专项规划和旅游开发运营策划，彻底拆除长荡湖金坛区域内网围，清理废弃船只，率先实现禁捕退捕，实施生态清淤、退圩还湖，环湖基础设施加快建设，湖区面貌焕然一新。

城乡面貌加快改善。城市发展格局进一步打开，城市管理常态化、精细化水平提升，成功融入常州市全国文明城市行列。滨湖新城框架进一步拉开，新建环湖路、江东大道等16条道路，市民中心、人力资源和社会保障中心、城市形象馆、民防教育体验馆建成投用。金沙老城改造更新有序推进，金沙花园等15个老小区完成雨污分流改造，南园二村、华城二村等7个小区创成省级宜居示范居住区。司马坊、金宏大桥、南门桥改造提升等工程全面完成，68条背街小巷和70个老旧小区完成综合治理。交通格局不断完善，江苏南沿江城际铁路率先在金坛开工建设，开启了金坛人民的“高铁梦”。G233（金坛段）、S265（金坛段）、S240改造提升、茅山旅游大道、长荡湖旅游大道等项目建成通车，实现了“城到镇全部通一级公路”目标，基本形成30分钟城乡交通圈。农村等级公路通达率100%，打造“乐道金坛”农路品牌，获评省级“四好农村路”示范区，“绿野仙踪”获全国“最有诗意的路”网络评选第一名。金坛港—太仓港内河集装箱支线航线正式开通。城乡全域同质供水基本实现，完成了所有乡

镇水厂回购和供水管网改造，长荡湖水厂投入使用。新孟河延伸拓浚工程基本完工，龙山、钱资湖水利枢纽建成投运。农村人居环境不断改善，建成美丽宜居村庄 163 个，仙姑村入选全国十大美丽乡村，谢桥村、柚山村等荣获全国文明村。

创新水平稳步提高。高新技术企业累计达 227 家，是“十二五”末的 3.2 倍，年均增长 26.5%。经开区新能源汽车产业园获评省级特色创新（产业）示范园区，华科园科创中心、中德（常州）创新产业园等加快规划建设。成功签约引进国家级众创空间“极客车间”、东华大学增材研究中心、江苏爱思开研究院、大连理工大学智能制造创新中心等新型研发机构。清华大学博士生社会实践金坛基地被清华大学党委研究生工作部授予“五星级”基地称号，“洮湖渔夫”星创天地获得国家级认定。累计引进 74 个领军人才创业项目，新增高层次人才 2031 人，全区人才总量达 16.7 万人，“十三五”末每万劳动力中高技能人才达 1135 名左右。经开区创成省级知识产权示范园区并入选国家知识产权试点园区，常州市知识产权维权援助中心金坛分中心挂牌，万人有效发明专利提高至 19.4 件。

改革开放纵深推进。列入首批国家城乡融合发展试验区试点，正式加入南京都市圈。直溪光采小镇入选省级特色小镇创建名单，朱林镇列入部级土地综合整治试点。深入开展“放管服”改革，一般性社会投资项目平均审批时限缩短 60%以上，获评全省营商环境评价先进地区。高质量推进国土空间规划编制、第三次国土调查、农村不动产权籍调查等试点工作。深入推进国有企

业高质量发展，加快推进国有公司市场化转型、实体化运作，进一步压降综合融资成本。全面完成农村土地承包经营权确权、国有林场改革。高质量完成机关、镇、街道、园区和事业单位机构改革。对外开放步伐加快。五年来，实际到账注册外资 14.2 亿美元，新设外商投资企业 116 个，德国工业 4.0 金坛制造基地挂牌成立，中国（常州）德国中心建成投用，中德（常州）创新产业园成为全省德资企业集聚区之一。累计外贸出口 118.8 亿美元，其中高新技术产品出口占比达 23.7%，对“一带一路”共建国家出口占比达 29.6%。

民生福祉明显增进。2020 年全区城乡居民人均可支配收入分别达 57097 元和 30518 元，年均分别增长 7.4%和 8.4%。教育事业再结硕果，华罗庚中学滨湖校区、华罗庚实验学校新城分校、段玉裁中小学、尧塘中小学等 23 所新（改扩建）建学校投入使用，河海大学长荡湖校区落户我区。教育现代化监测综合得分位列常州市第一，创成国家农村职业教育和成人教育示范县。医疗服务不断完善，新（改扩建）建金坛第一人民医院、第三人民医院等 5 所医院，金坛第一人民医院晋升为三级综合医院，金城镇和直溪中心卫生院晋升为二级综合医院，荣获省基层卫生十强（县）区。基础养老金、基本医疗保险等社会保障标准逐步与常州接轨，保障房建设连续两年受到省政府办公厅通报表彰，城镇登记失业率控制在 1.82%。5702 户建档立卡低收入农户全部脱贫，获评“全省脱贫攻坚组织创新奖”。文体事业蓬勃发展，图书馆新馆、档案馆新馆建成投用，基层综合性文化服务中心实现全覆盖，华罗

庚艺术团挂牌江苏省儿童艺术剧院,《田梦儿》《青铜葵花》荣获省“五个一工程”优秀作品奖。民政水平稳步提高,新增养老机构 11 家、养老床位 1261 张,建成社区“夕阳红”服务中心 66 个。养老机构改革成效显著,首家“公建民营”社会福利院—区社会福利院(逸仙颐养院)被列入长三角重点养老机构名录,茅山颐园—江南医院“医养结合”投入运营。新殡仪馆建成投用。社会治理不断创新,积极构建“大维稳”“大安全”等治理机制,建成全省首家县(区)级应急指挥中心,获评全国“七五”普法中期先进区、省食品安全示范区,连续 16 年获评江苏省平安区。

生态环境持续优化。扎实开展“263”专项行动,坚决打好污染防治攻坚战,落实“长江大保护”要求,制定实施《常州市金坛区融入长江经济带建设工作总体方案》。取消培丰化工集中区定位,关闭化工生产企业 35 家、“散乱污”企业 299 家,完成 24 条河道清淤和 76 条黑臭河道治理。发布《金坛区土壤污染防治工作方案》,建立污染地块开发利用负面清单。加快实施第一污水处理厂移址新建、第二污水处理厂改扩建、生活垃圾焚烧发电厂、经开区危废收集贮存等项目,直溪、指前镇污水处理厂等投入使用,新增污水管网 90.4 公里,完成 208 套村庄生活污水处理设施建设工程。完成生态空间管控区域规划并获省政府批准,成功争取省级山水林田湖草生态保护修复试点,荣膺“全国绿化模范县(市)”和“绿色江苏建设突出贡献奖”,金坛茅山入选“中国森林氧吧”名录,长荡湖国家湿地公园创建成功。

第二章 发展环境

当前和今后一个时期，我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有变，仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。长三角区域一体化发展国家战略推动落实，江苏谱写“强富美高”新篇章进入关键期，常州“五大明星城”建设全力推进，人民对美好生活有更多新期盼，都将深刻影响金坛的战略方向，必须深刻认识金坛发展的历史阶段，坚定开启基本实现社会主义现代化建设新征程的信心。

第一节 宏观形势

当前，国内外形势复杂多变，不稳定性不确定性明显增加。中美之间由战略合作转向战略竞争，国际形势发生深刻变化；国内人力资源、制造成本优势逐步减弱，全球产业分工深度调整；新冠肺炎疫情全球蔓延，世界经济深度衰退等不利因素，造成国内外经济发展危机四伏，也给我区经济发展带来明显冲击、快速崛起带来严峻挑战。在国内外多种因素综合作用下，新的发展格局正在形成。

世界经济发展新格局。世界格局正在经历一段不稳定、充满矛盾斗争的大变革大调整。全球化逆流涌动，世界经济格局、国际投资经贸规则面临重构，中美战略博弈将成为常态，经济全球化从高潮转向低潮，加重世界经济疲弱态势，经济运行风险显著上升。尤其是新冠肺炎疫情全球蔓延成为地缘政治经济格局重塑的标志性事件，国际分工原则可能逐渐由追求交易成本最低转向

追求社会成本最低（即产业安全可控），产业链与供应链布局可能加快由离岸向在岸转移、由区域协作向自主配套转变。以5G技术、人工智能、工业互联网为代表的新一轮科技革命正处于重要关口，争夺发展制高点竞争空前激烈，将触发全球产业链分工和生产组织网络发生重大调整。

国内国际双循环发展新格局。我国经济正处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，高质量发展要求更加紧迫。由于世界经济深度调整，全球资源配置效率下降、国际贸易投资骤降、全球性经济衰退阴云笼罩，面对这一复杂局面，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局将成为“十四五”时期的主要任务之一，这种循环是科技、产业、市场等多方面的循环。

区域一体化发展新格局。近年来，京津冀协同发展、长三角区域一体化、粤港澳大湾区等城市群发展规划陆续上升为国家战略，逐步成为支撑区域协调发展的重要内容，以城市群为主体形态的区域发展新格局已初步形成。上海大都市圈、南京都市圈、扬子江城市群、江苏中轴崛起等区域战略相继实质性推进，区域一体化发展特征更加明显，行政型经济向功能型经济加速转型，城市间资源重组、空间扩大、融合提升趋势更加明显。

第二节 发展机遇

奋进苏南发展第一方阵机遇和挑战并存。经过“十三五”的奋力拼搏，我区短时期内快速完成“补课式”发展，与苏南先发地区同步进入高质量发展新阶段，为“十四五”在更高起点上跨

越发展创造了难得机遇。“十四五”时期，在基本实现社会主义现代化征程上，我区发展的外部环境和内部条件正发生复杂而深刻的重大变化，需要进一步理清思路、创新实践、把握新的历史机遇。

拥有新一轮科技革命和产业变革带来的发展机遇。全球新一轮科技革命和国内推动以 5G 网络、数据中心为代表的“新基建”建设，对我区巩固“三新一特”产业优势，引进先进技术，实现价值链升级带来深远影响。新冠肺炎疫情也将深刻影响健康大数据、电商直播、医疗服务等行业发展趋势，为我区带来新兴产业承接机会。我区新产业布局要向生产制造环节两端延伸，增加高端创新要素供给，尤其是提升现代服务业、楼宇经济、总部经济的发展吸引力，从而加快我区高质量发展的步伐。

拥有新一轮高水平全面开放新格局的战略机遇。疫情过后世界经济的恢复性增长、全球产业结构加速调整、多重国家战略加快实施、国内开放政策深度优化、“一带一路”倡议持续推进，为我区利用国际资源提供了良好机遇，有助于推动我区融入全球经济大循环，更高水平参与全球产业链、创新链、价值链分工。我区要在进一步扩大开放、高水平建设重大开放平台载体、营造多元包容宜商宜居宜业的城市环境和形象上加大力度，特别是为中德（常州）创新产业园建设打造国际化营商环境。

拥有国家重大战略纵深推进的发展机遇。长三角一体化上升为国家战略，上海大都市圈、南京都市圈、苏锡常都市圈建设加速，有利于我区分享国家政策和改革试点红利，集聚优质要素资

源；有利于借力“长三角协同建设一体化综合交通体系”契机，实现与上海、南京、杭州“一小时通勤”。作为三大都市圈的战略交汇支点，我区要加强谋划国家战略融合实施的相关政策举措，充分发挥国家战略对我区引领和支撑作用。同时，我区要做好常金同城化、丹金溧交通一体化，推进沪宁、宁杭轴线连接点和宁镇扬、苏锡常潜力轴接续点的建设，最大化发挥“同城化”快速通勤地价值。

拥有首批国家城乡融合发展试验区的试点机遇。我区入围“宁锡常接合片区国家城乡融合发展试验区”，对于我区探索建立农村集体经营性建设用地入市制度，建立科技成果入乡转化机制，促进城乡产业创新融合发展，健全农民持续增收体制机制，推动乡村振兴起到重大推进作用。针对我区城乡二元结构、城市农村“两头弱”问题，不断优化公共资源的配置。作为常州市的新增长极、人口集聚新空间，我区要更大力度探索城乡融合高质量发展创新路径，推动全区人民过上更加体面更有尊严更具保障的幸福生活。

拥有常州“五大明星”城市加快建设机遇。常州认真践行省委省政府“三个走在前列、一个探索”总体要求，推进工业智造、科教创新、文旅休闲、宜居美丽、和谐幸福明星城建设。常州新一轮的国土空间规划将我区定位为副中心，对于我区用地指标的争取，交通、教育、医疗、商业等城市配套功能的完善，城市形象的进一步提升带来极大利好，我区应抓紧接轨常州中心城区，真正成为与常州中心城区优势互补、相得益彰的城市副中心。伴

随居民消费提质扩容，我区要在新消费、新市场领域培育发展动能，增加优质公共服务供给，提高社会治理水平，提升城市吸引力。

拥有开启“两高”时代的战略机遇。随着南沿江城际铁路建设启动、河海大学长荡湖校区落户滨湖新城南区，正式推动我区迈入“高铁时代”“高校时代”，结束了“地无寸铁”（被虹吸）的历史和填补了无高校的空白。南沿江城际铁路建成通车将推动我区正式进入沪宁一小时高铁圈，助推城市东扩南移战略的实施。河海大学长荡湖校区的启动建设，将有力提升我区的城市品位、人文素质，为经济高质量发展提供强大的智力支撑和人才保障。我区要高起点规划、高水平建设高铁新城，支撑常州构建“中轴枢纽”城市，通过深化产教融合，建设高等职业院校，发展职业教育，在常州建设“科教创新明星城”中实现更大作为。

第三节 远景目标

展望 2035 年，金坛经济总量、区域地位将大幅提升，“十四五”末进入苏南前 20 位，“十五五”末进入苏南前 15 位，“十六五”末稳固苏南前 15 的地位，矗立苏南发展第一方阵。到 2035 年，金坛率先基本实现社会主义现代化，各项现代化发展指标位居江苏省县市区前列，常住人口达到百万，成为支撑常州未来发展的副中心城区。江苏中轴交通枢纽功能更凸显，南沿江城际铁路、连镇铁路南延、苏锡常快线西延交汇形成重要枢纽节点，成为承南启北、东融西联的区域快速通勤地；长三角城市群中发展特色更鲜明，建设省级新能源汽车、新一代信息技术、光伏特色

产业基地，成为以“三新一特”为特色的产业创新共同体；国家城乡融合发展试验区建设更升华，茅山、长荡湖山水资源优势进一步放大，美丽金坛建设目标基本实现，生态绿色宜居城基本建成。优质的文化、教育、医疗、体育等公共服务资源，进一步满足人民群众对美好生活的向往，城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人民共同富裕取得实质性进展，社会文明程度显著提升；国际化营商环境打造更深入，营造便捷高效的政务环境、开放便利的投资贸易环境、公平竞争的市场环境、宽松有序的经营环境。届时，金坛将成为产业更有活力的创新智慧之城，生态更有魅力的江南山水之城，生活更具幸福感、认同感、获得感的人民满意之城。

第三章 总体要求

“十四五”时期，是我区跨越发展、快速崛起、迈入苏南发展第二方阵后，乘势而上实现高质量发展、持续奋进苏南发展第一方阵的关键时期。必须深刻认识错综复杂的国际环境带来的机遇与挑战，深刻认识我区经济社会发展变化的新特征新要求，准确把握苏南崛起攻坚期、“两个加快”创新提升期、新旧动能转换加速期、城乡融合进阶期、改革开放深化期五个阶段性特征，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，奋勇前进。

第一节 总体思路

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十

九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，全面落实习近平总书记重要讲话指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，以“在苏南板块持续快速崛起”为总目标、总要求，大力弘扬“苦干实干、正气大气”的时代精神，坚持不懈推进“两个加快”，坚定不移推进改革创新，夺取高质量发展新胜利，把“建设常州西部新城区、打造发展重要增长极”的定位干成地位，奋力开创金坛跨越发展新局面。

必须遵循以下原则：

——坚持党的全面领导。更加充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持把方向、谋大局、作决策、促改革，科学谋划新时代金坛高质量跨越式发展的重大战略和有效举措，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。

——坚持以人民为中心。坚持民生连着民心、民心是最大的政治，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，顺应人民对美好生活的向往，把广大群众的“关键小事”当作党委政府的“头等大事”，用心用情用力解决群众急难愁盼，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

——坚持新发展理念。立足我区正处在转变发展方式、优化经济结构、转变增长动力的攻关期，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，全面提高金坛经济社会发展整体竞争力，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持改革开放。着力深化供给侧结构性改革，更加主动展开前瞻性创新性探索，创造更多成果和可复制可推广经验，在率先实现社会主义现代化上走在全省前列。深入实施开放融合发展战略，提升企业、产业、园区、城市和人才国际化水平，对接国家重大战略，以更加开放、协同和联动的改革创新举措，实现国家战略与自身发展有机融合。

——坚持系统观念。清醒认识高质量发展是一场系统性变革，注重发挥各方面积极性创造性，促进发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一，以“一盘棋”思想谋划推进经济社会建设，不断提升全区治理体系和治理能力现代化水平，不断提升市民文明素质和城市文明程度。

第二节 发展定位

建设常州西部新城。持续推进与主城区“五个接轨”，东部重点发展中德（常州）创新产业园和生态绿色城，南部与西太湖联袂发展，成为常州城区拓展新空间。健全国土空间规划体系，加快构建适应常金同城化、生产空间节约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的高品质城市空间格局。提升城市规划水平、建设品质、治理能力，加快开发建设滨湖新城，有序改造更

新金沙老城，完善生活配套、环境配套，提升城市文化素养等软实力，增强对外来人口的吸引力。精心打造茅山、长荡湖两大旅游度假区，推进美丽田园乡村建设，争创国家级全域旅游示范区。系统推进生态修复和建设，创造良好的花园城市、田园城市环境，积极打造宜居宜业宜游的新城区。

打造发展重要增长极。紧抓南沿江高铁建设机遇，发挥金坛资源承载优势，积极参与沪宁产业创新走廊、南沿江发展走廊建设。坚持产业强区，聚焦“三新一特”、智能制造、绿色经济、生态旅游，加大创新要素投入，与苏锡常都市圈、南京都市圈等开展产业分工与协作。工业注重推动新兴产业与传统产业的裂变和聚变，提升产业链供应链现代化水平；农业坚持走精品路线，整合完善研发、生产、加工、经销各个环节；依托城市发展，大力发展现代服务业。继续保持总量不断进位、增幅始终领先的态势，实现高质量发展基础上的高速度增长，打造创新创业创造的增长极，成为常州经济新引擎，不断提升我区经济占常州大市的比重。

第三节 发展目标

“十四五”时期，锚定二〇三五年远景目标，综合考虑国内外发展趋势和我区发展实际，在坚持高质量发展的基础上，砥砺前行，跨越发展。今后5年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

高质量发展迈上新台阶。工业经济主体地位进一步巩固，产业链水平、企业管理能力等得到明显提升，现代服务业和农业现代化取得突破，实现经济持续健康发展。保持主要经济指标增速

领先态势，着力实现“量质齐升”，逐步提升金坛在苏南板块的地位，争取经济总量达到苏南县区前 20 名。累计工业实际投入确保 1000 亿元、争取 1200 亿元；到 2025 年，工业应税销售收入确保 3500 亿元、争取 4000 亿元，一般公共预算收入确保 100 亿元、争取 120 亿元，地区生产总值确保 1500 亿元、争取 1600 亿元，每万家企业法人中高新技术企业达到 500 家。

高品质生活取得新成果。优质均衡公共服务体系加快形成，社会就业更加充分，居民收入持续提高，人口规模稳步增长，广大市民对教育、医疗、出行、消费、居住、环境和安全等的满意度不断提升，获得感、幸福感及自豪感持续增强。脱贫攻坚成果巩固发展，乡村振兴战略全面推进，人民美好生活需要得到更充分满足。全区户籍人口超 60 万，常住人口超 80 万，居民人均可支配收入增长率高于经济增长率，基础教育发展水平达到 94%，普通高中资源供给比例达到 100%，每千常住人口执业（助理）医师数达到 3.2 人。

高效能治理实现新提升。社会主义民主法治不断加强，法治金坛、法治政府、法治社会一体建设，社会公平正义进一步彰显。共建共治共享的城市治理格局基本形成，政府行政效率和公信力显著提升，治理能力特别是基层治理水平明显提高。防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急处置能力增强，发展安全保障更加有力，人民群众安全感持续提升，治理体系和治理能力现代化走在全省前列。

美丽金坛展现新面貌。国土空间开发保护制度日益健全，美

丽金坛建设的空间布局、发展路径、动力机制基本形成。城市规划、建设和管理水平显著提升，资源利用更加节约高效，生态环境治理明显改善，生活垃圾分类制度全面实施，污染防治攻坚战取得阶段性胜利，生态环境质量不断改善，生态型产业发展、人与自然和谐宜居水平显著提升，生态文明制度体系更加健全。PM_{2.5} 浓度降到 35 微克/立方米，空气质量优良天数比例不低于 80%，单位 GDP 建设用地使用面积下降至 13.04 公顷/亿元，林木覆盖率达到 28%，垃圾分类集中处理率达到 100%，美丽宜居乡村建成率达到 100%。

社会文明达到新水平。社会主义核心价值观深入人心，金坛精神凝聚力持续彰显，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，良好道德风尚广泛弘扬，健康文明习惯全面养成。文化强区建设取得新进展，公共文化服务体系更加健全，人民群众精神文化生活更加丰富；文化产业发展提质增效，文化创意、文旅融合具有突出影响力。到 2025 年，社会文明程度测评指数达到 91，人均体育场地面积 4.9 平方米，注册志愿者人数占城镇常住人口比重达到 18%，全民阅读指数达到 80 以上。

改革开放形成新优势。重要领域和关键环节改革取得突破性进展，城乡融合试点取得新突破，城乡发展差距进一步缩小，新型城镇化与城乡融合发展质量位居江苏前列。率先建成国际一流的营商环境，中德（常州）创新产业园具备区域影响力，开放型经济迈上新台阶。对接沪宁、融入长三角一体化发展取得更大实质性进展，常金同城化进程加快，双向开放新格局、区域竞争新优势加快形成。

到 2025 年，货物进出口总额达到 350 亿元，高技术产品出口额达到 80 亿元，实际使用外资达到 4.5 亿美元。

第二篇 坚持创新驱动，加快发展现代产业体系

切实把创新作为驱动高质量发展的主引擎，以建立创新型经济发展新格局为重点，坚持“产业立区、创新强区”，大幅提高产业发展的上升力和周期风险抵御力。聚焦“三新一特”做大做强、传统制造智能化转型、服务业高质量发展、现代特色农业建设，加快构筑地标优势产业集群，构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。推动互联网、大数据、人工智能和各产业深度融合，实施工业经济高质量发展“十百千计划”，全力培育科技型、效益型、规模型、龙头型企业集群。到2025年，在我区实现年应税销售收入超10亿元企业100家，其中超100亿元企业集团10家；年应税销售收入超1000亿元产业2个。

第四章 打造“金坛智造”现代化产业集群

第一节 做大做强“三新一特”产业

新能源汽车产业以补链强链为重点，依托经开区等布局建设新能源汽车整车及核心零部件产业基地，力争引进和培育1家具国内竞争力的新能源汽车整车制造企业，加强机电电控等核心零部件环节，优化锂电池产业链整合力，超前布局氢燃料电池、智能网联汽车（先进传感器、车规级芯片、人机交互系统）等前沿领域。

新一代信息技术产业重点强化射频器件、光纤材料等基础

层，基站、光纤光缆、光模块、光器件等传输层，拓展车联网、AR/VR、工业互联网、智慧城市等场景层，力争引进知名移动终端及核心零部件企业，培育新一代信息技术产业园，增强产业集聚度；依托索尔思、胜伟策等企业发展光通信芯片和封装电路板等集成电路产业链环节；完善 5G 基础设施建设，加速场景层物联网推广应用，发展“5G+工业互联网”“5G+云”，推动行业数字化转型。

生物技术和新医药产业以培育为主线，紧盯疫情后公共卫生事业的快速发展，搭建生物医药科技创新中心和化学药科技创新中心，积极承接长三角生物技术及新医药产业外溢。以金科园生物医药产业园为载体，重点引进制药、医疗器械及医学生物工程材料、医疗诊断试剂等项目。

光伏产业依托直溪光采小镇、金坛光伏产业园，上游进一步改良黑硅、金刚线切割等工艺，重点促进大尺寸、薄片化硅片生产，中游突破新型电池片、高效组件、异质结电池技术等关键环节，下游逐渐向光伏设备制造、光伏电站系统集成和运营、光伏和储能一体化衍生，强化检验检测、研发设计等配套服务，并加快建设国家工程研究中心和产业创新中心。

第二节 加快传统制造“数智转型”

发挥金昇实业、埃马克、卓朗纺机、同方威视等龙头企业装备基础件制造优势，培育提升纺织机械装备、数控机床、安检设备、应急救援装备等高端成套设备、新型农业机械装备、节能环保装备、高端游艇制造发展水平。激励晨风等有实力的大型服装

企业，经营重点逐步向高附加值的研发和营销环节转移，与具有领先优势的专业机构、高校合作，积极拓展时尚产业新领域。加强纺织服装行业信息化应用，充分发挥晨风时尚服装产业园和培训中心平台作用，引进一批生产集散控制、配料管理、节能降耗自动化、人体数码扫描技术和裁剪缝纫自动组合技术和装备，提升纺织服装智能制造水平。加快化工产业向新材料产业发展，向新型化工材料、建筑材料、金属材料拓展。以创建智能工厂、智能车间、技术中心、重点实验室为抓手，鼓励引导有条件的企业上云，开展智能化改造，形成“金坛智造”品牌。

第三节 促进建筑业实现创新突破

鼓励企业联合、兼并、重组，形成一批资金雄厚、人才密集、技术先进的综合性大型建设企业集团，逐步从施工建设向规划、设计、项目管理、运营等全产业链发展，引导苏南建筑等企业升级总承包特级资质企业。鼓励城东建设等大型建筑企业以资产联结为纽带，以项目合作为基础，实现以大带小，以强带弱，带动中小企业共同开拓市场。到 2025 年，全区建筑业施工总产值达 800 亿元以上。积极推动建筑业由劳动密集型向科技型转变，引导总承包企业向专业领域拓展，支持建筑企业进入基础设施和高技术含量工程建设领域，不断加大地下管廊、水利电力、市政路桥、城市轨道交通、港口航道等高端市场发展，逐步提升高端建筑市场的专业施工能力，本地企业总承包施工项目争创“鲁班奖”一项以上。

第五章 开创现代服务业发展新格局

第一节 加快推动“两业融合”

推动先进制造业和现代服务业深度融合。提升生产性服务业发展水平，以生产性服务资源赋能制造业价值链攀升，推动“智能产品+增值服务”，发展个性化定制、融资租赁等服务型制造新模式。高水平打造“两业”深度融合发展综合服务功能区，培育一批“两业”深度融合的龙头企业、产业集群和集聚区域。

第二节 打造城市“服务经济”

强化文旅产业引领。将文化旅游业作为主导产业，加快发展。坚持“文化+”“旅游+”“+旅游”发展战略，以建设省级全域旅游示范区为抓手，以茅山旅游度假区为重点，打造长三角休闲文化旅游目的地。加快茅山国家级旅游度假区、东方盐湖城国家5A级旅游景区创建工作，推动东方盐湖城·青青源境、茅山童瑶岭、茅山茶海、恒大·金沙湾旅游综合体等重点项目建设。放大江南医院溢出效应，发展中高端康养产业。

提升城市服务业能级。落实《金坛区商业网点规划（2018—2025）》，重点打造金沙老城核心商圈、滨湖商务文化中心和环钱资湖商业休闲带等。滨湖新城依托优美的生态环境和人口快速集聚的城市化优势，发展城市服务业，着力培育总部经济、楼宇经济等高端业态。

拓展创新金融服务。依托金沙科技金融中心等载体，围绕服务实体经济，鼓励银行、保险、证券等国内外金融机构在金坛设

立分支机构或事业部，加大创投基金、担保公司、资产管理公司、私募基金等培育和引进力度，吸引会计、律师事务所等中介机构落户。运用资本市场支持制造业发展，实现企业上市 20 家。

第三节 培育发展“数字经济”

发挥新一代信息技术产业基础优势，发展工业互联网、人工智能，加快布局智慧城市感知网络和“城市大脑”，拓展数字化、网络化、智能化信息服务在产业发展、公共服务、城市管理和教育、医疗、旅游服务等专业领域的应用场景落地。

第四节 构建现代“枢纽经济”

依托高速公路、快速公路、金城港等交通网络，布局极速物流新渠道，构建集约高效、多式联运的物流货运体系。大力发展供应链物流、精益物流等新业态新模式，提升智能化、专业化和一体化综合服务能力。推进物流功能区建设，打造以生产性货运为主的金城港物流园区，以智能化服务为特色的工业物流园，以农产品、有色金属为特色的儒林综合物流中心，以食盐、盐化工产品为特色的盐道物流中心、以服务金坛经济开发区为主的城东物流园区。扩大我区作为江苏南北中轴重要物流节点、苏浙物流枢纽在上海大都市圈、南京都市圈的区域影响力。

第六章 提高现代农业质量效益和竞争力

坚持以改革创新为动力、市场需求为导向、绿色发展为引领、科技进步为支撑、利益共享为目标，做优做精第一产业，提升农

业规模化、高效化、品牌化、生态化水平，在全省率先基本实现农业农村现代化。

第一节 打造现代农业集群

以“320 布局”（20 万亩优质稻米、20 万亩现代园艺、20 万亩高效渔业）为统领，统筹布局圩区优粮、沿湖河蟹、薛埠林茶、尧塘花木等 10 个特色产业集聚区，推进粮食生产功能区、省级现代农业产业示范园、省级现代农业（上阮经济林果、长荡湖河蟹）产业园区建设。以金坛都市田园·黄金软米大农场为引领和示范，因地制宜建设万亩生态大农场。

第二节 优化农业发展模式

在水产、茶叶、蔬菜等产业上“复制”推广优质稻米“五位一体”订单生产模式，形成更多“龙头企业+农户+合作社+投入品供应企业+农技服务组织”的紧密型利益共同体，让农民得到更多实惠。推动类似“饲料生产—规模养殖—精深加工”“规模养殖—有机肥生产—果茶蔬栽培”等不同环节、不同领域本土农业龙头企业抱团发展、合作共赢。补齐补强农产品深加工和特色旅游农产品短板，延伸产业链。以美丽乡村“一片三点”（上阮片、仙姑村、谢桥村、柚山村）、国家农业科技园“三大片区”（水产、水稻、茶产业技术创新区）为重点和样板，推动农业与休闲旅游、饮食民俗、文化传承、教育体验、健康养生等产业的嫁接融合。

第三节 强化农业科技支撑

以水产、水稻、茶为主导产业，以指前镇为核心，朱林镇、薛埠镇为重点，推广使用新装备、新技术，提升水产、水稻、茶叶产业绿色化、机械化、设施化水平，建设国家农业科技园区，争创省级农业高新技术产业示范区和国家现代农业产业园区。集聚科技、人才资源和社会资本，重点做好区农业公共服务中心（鱼米之乡研究院、院士工作中心）等重点工程建设，推进农业公共信息化平台建设。

第四节 打造地标农业品牌

打造一批国家地理标志农产品，进一步叫响长荡湖大闸蟹、指前标米、黄金村软米、金坛雀舌等农产品区域品牌，推进“美丽牧场”“智能化渔场”“茅山茶海”“黄金软米大农场”等一批重点项目，建设长三角绿色农副产品供应基地。

第五节 创新农业经营体系

壮大家庭农场、农民专业合作社、农业龙头企业等新型农业经营主体，培育“茅山竹海”等农产品销售公共服务平台。支持符合条件的乡村创新创业企业登陆资本市场，“十四五”期间，新增挂牌新三板农企不少于3家，IPO农企1家。

第七章 突出自主创新示范引领作用

第一节 提高科技企业“密度”

围绕“做大高企规模、做强高新产业”目标，实施高新技术

企业三年翻番培育计划,加大对高新技术企业和创新型企业的培育、储备、认定和奖补工作力度,“十四五”末高新技术企业数量达到 500 家。

第二节 提升成果转化“频度”

积极对接苏南主要技术转移平台,主动参与长三角科技资源共享服务新平台的合作共建,积极推动院地合作,探索设立技术转移奖补专项资金,健全技术研发、技术交易、知识产权、科技金融、小试中试等科技成果转化服务链条,争取一批成熟关键技术在我区产业化。超前布局氢能、钙钛矿太阳能和生物医药等新兴产业,抢占产业发展先机。以事业单位改革为契机,争取省科技资源统筹中心金坛分中心试点建设。推进科技与金融深度融合,组建政府引导基金,引进社会投资资金,打造创业投资集聚区。

第三节 增强科教融合“浓度”

支持河海大学长荡湖校区加快发展,策划组建金坛产业联合大学,建设科技创新策源地、产业科技融合区。加强与河海大学的对接,引导其院系、专业设置匹配“三新一特”主导产业发展。推进金坛经开区与江苏理工学院的产学研对接,加快启动中德(常州)创新产业园与江苏理工学院共建中德人才培养培训学院项目,继续争取国际国内知名高等院校、应用型职教培训学校或机构来我区设立分校、分院、实践基地等。发挥华罗庚名人效应,筹办中国数学发展大会。联动常州科教城、殷村职教小镇等常州

职教资源，探索校企双制、工学一体教育模式，推动产教融合。

第四节 增加创新人才“黏度”

深化人才发展体制机制改革，实行更有力度、更有温度的人才政策，借力常州市十大人才工程，集聚一批战略科技人才、科技领军人才和创新团队，造就一批高水平工程师、高技能人才和高层次跨专业实干型人才。落实“金礼遇·才无忧”高层次人才服务体系，探索建立人才创业投资引导基金，以“引导投资”撬动人才落地。发挥外国人才工作许可和签证制度吸引功能，完善科技部门与人才办、人社部门高层次人才引进信息共享机制，建立健全企业博士、外国专家信息库。通过举办各类创新创业大赛和投融资对接活动，引进高层次人才。实施《金坛产业工人队伍建设改革试点工作方案》，推进产业工人队伍建设。为产业工人创造良好环境，为外来蓝领人才量身打造员工公寓、平价住宅，提供外来务工子女基本教育、医疗保障，推动各类人才安居金坛。弘扬科学精神、工匠精神，以及华罗庚精神，营造崇尚创新的社会氛围。

第五节 打造高品质创新载体

深入实施创新驱动发展战略，加快推进河海大学长荡湖大学科技园、中国（常州）德国中心、华罗庚产业科技创新中心、金科化学药产业科技创新中心和中国数学发展大会永久会址建设，建设科技企业加速器 100 万平方米以上。围绕“三站三中心”、众创空间、科技企业孵化器、省级新型研发机构、科技服务机构

等，推动省级双创示范基地建设。加快“江苏省高比能锂离子动力电池工程研究中心”“贝特瑞国家动力电池创新中心材料分中心”“飞荣达联合工程实验室”“信维通信中央研究院江苏分院”等企业创新主体建设，鼓励常州金坛新一代信息技术众创社区、红太阳科技产业园发展众创空间，支持“华罗庚产业科技创新中心”“茅山药谷科技创新中心”“河海大学产业技术研究院”“南邮信息产业技术研究院”建设省级新型研发机构，引导中德（常州）德国中心孵化中心、华科通信产业孵化中心、中航绿色电源科技孵化中心等建设省级孵化器。结合“三新一特”产业，与知名企业或高校合作建设专业研究院。探索与中国华能集团等合作，建设清洁能源研究院。围绕国家农业科技园区建设，加快引智、引技入园，着力打造“两水一茶”为特色的农业科技创新核心区。

第六节 推动园区集约化发展

加快实施金坛经开区、华罗庚高新区以及薛埠、直溪、朱林、指前、儒林镇区与产业园区等成片开发建设，进一步做强做优全区“三新一特”主导产业，加大存量建设用地资源挖掘力度，控制“退二进三”、鼓励“退二优二”，以保护区域农民利益为前提，推进土地征收成片开发。

持续推进工业企业资源集约利用综合评价工作，综合实施亩产论英雄、环境论英雄、能效论英雄，健全产业提质增效倒逼机制。支持企业兼并重组、转型升级，加快淘汰落后产能，有序出清“僵尸企业”，有效盘活存量资源，推动低效空间整合优化。

建立完善园区外工矿建设用地退出机制，促进产业向城镇集聚、向园区集聚。大力度开展产业用地改造更新，鼓励低效用地企业开展二次招商。

第三篇 促进城乡融合，打造城乡融合试验样板

以全域一体化发展为目标，科学划定城镇开发边界，着力优化空间资源配置，构建城乡区域精准高效协同治理生态。以协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略为抓手，坚持农业农村优先发展，不断缩小城乡发展差距和居民生活水平差距，促进城乡资源要素双向自由流动和公共基础设施合理配置，打造城乡融合金坛样板。

第八章 构建“2+4+6+3”产城空间格局

全面贯彻落实主体功能区制度和战略，构建“两城、四区、六镇、三街道”的产城空间格局。以系统性、完整性、连片区为原则，加快建设常州西部新城区，进一步完善城市功能，推进滨湖新城、中德（常州）生态绿色城等城市片区的成片开发；强化补齐城市功能与公共服务设施短板，促进区域合理城镇化进程，推进金沙老城片区综合整治改造以及填平补齐式的成片开发，切实提高土地资源的配置效率。统筹长荡湖旅游度假区以及茅山旅游度假区的开发建设，严守生态保护红线与生态空间管控区域，在严控区内土地开发强度的前提下，适度开展度假区的成片开发建设，合理制定“留白”片区，为未来发展留有空间。

第一节 “两城”打造未来城市发展核

滨湖新城布局城市综合服务功能，加快打造金山路科教走廊

和钱资湖生态渗透廊,推进高铁枢纽中心和国际教育科创中心建设,提升南部交通网络体系,高标准建设具有滨湖特色的现代化新城区。重点探索高铁新城核心区开发运营主体的设立机制、管理体制、资金筹措机制,明确重点建设任务,推动高铁新城核心区成为通勤地的门户区、宜居城的样板间、创新共同体的区域创新入口。提升城市品质,推动服务人性化、管理精细化。

金沙老城按照“先地下再地上”的原则,有序推进更新改造,重点推进地下管网改造和雨污分流。加快改善人居环境和公共服务水平,提升金沙老城商贸中心和双创空间,打造“宜居、宜业、宜游、宜商”的活力金沙。

第二节 “四区”引领现代产业动力源

金坛经开区严把项目准入关,聚焦“三新一特”等新兴产业和新经济,主攻重大项目和总部经济招引,以引领产业发展为标准,带动其他产业园区转型升级,争创国家级经济技术开发区,打造产业发展引领区。搭建科技创新平台,引进科技创新项目,推动经开区打造科技创新活力区。依托制造业基础,创建省级生产性服务业集聚示范区。紧抓核心区 27.5 平方公里整体纳入中德(常州)创新产业园规划契机,高质量规划建设中德(常州)生态绿色城,拓展对美、对韩以及其他国家和地区的合作,引进高质量项目,学习先进发展理念、发展模式,打造国际合作示范区。坚决关停有安全隐患和环境影响的企业,严格管控低效产业用地,推动新材料科技产业园由化工集中区提升为化工园区定

位，为转型升级留出发展空间，争当转型升级先锋。坚持把加快项目引进、加快项目建设、加快经济发展放在各项工作的第一位，做好重点企业服务，为全区经济社会发展贡献更大份额，打造经济发展支撑区。

华罗庚高新区牢固树立“产业+创新”的发展理念，着力发展总部经济，形成项目带动、创新驱动的“双引擎”发展格局。充分发挥华罗庚产业科技创新中心的空间优势，大力引进和培育新型研发机构。结合河海大学长荡湖校区建设，规划建设河海大学科技园，打造科技创新策源地。支持重点企业建立和拓展研发中心，促进科技与产业深度融合发展。重点发展新一代信息技术产业，统筹发展动力电池等新能源汽车产业，加快推进华罗庚产业科技创新中心、中日（金坛）产业园等平台建设，不断提升园区发展水平和综合实力，打造千亿园区。

茅山旅游度假区积极对标中国道教四大名山、长三角地区同类景区，以“中国著名的道教圣地、国家级旅游度假区、金坛西部发展引擎”为定位，做深、做新、做响茅山道文化，成为周边地区的旅游核心区。加强生态环境修复和保护，划定保护区，在保护区内坚持原生态。推进修复区，加强矿坑、宕口等生态修复。着力引进有专业团队、资金雄厚、有市场的大项目、引爆型项目，布局高品质、乡土特色的功能性项目。加大对用地利用、建筑形态、网上营销的监管力度，全面提升景区环境卫生。运用好互联网、自媒体等现代手段，进一步加大宣传推介力度，提升金坛茅

山知名度。

长荡湖旅游度假区在继续做好长荡湖综合整治、生态环境修复的同时，有序推进长荡湖的综合利用，发挥经济效益和社会效益，建设长三角生态湖区、创新湖区。着力打造“南部科教新城”，依托河海大学长荡湖校区和良好的交通基础设施、生态环境，吸引更多科研院所落户，配置高档住宅和生活配套，高标准建设科教新城，并注重与滨湖新城融合发展。着力打造“江南水乡文旅区”，充分发挥长荡湖秀水美景、湖鲜美食、历史美名的独特优势，与茅山旅游度假区一体发展。着力打造“城旅一体先行区”，在城市与旅游融合发展上先行先试，努力做到在新城建设中突出旅游元素，在发展旅游中突出城市功能。

第三节 “六镇”构成特色化发展矩阵

金城镇全面打通与经开区、金沙老城的道路瓶颈，使人流、物流更加便捷，按照城市标准进一步提升镇区景观亮化和生态环境，推动产业和城市融合发展。大力推进城乡率先融合发展，提升城镇和农村环境，改善企业营商环境和居民生活质量。

薛埠镇充分利用南京的人才、技术等优质资源，积极做好南京主导产业配套服务，打造对接南京门户。坚决淘汰资源消耗大、经济效益低的低端企业，聚焦新一代信息技术产业，积极与南京相关科研院所和重点企业进行对接，发展大数据中心等新基建，加快产业转型示范，重振经济发展重镇。借助茅山得天独厚的资源禀赋，谋划镇域旅游资源保护、旅游业态布局，严格按照镇区、

景区、园区、生态保护区“四区”联动发展的总体要求，发挥生态、交通、产业等优势，做好美丽乡村规划，推进大农场建设，建设美丽大景区，争做全域旅游标杆。

直溪镇着力打造特色产业名镇，壮大“光伏+储能”产业体系，建设好省级“光采特色小镇”。着力打造工业经济强镇，规划建设科技创业园，争取入选省级“强镇扩权”试点。着力打造宜居美丽新镇，充分利用产业发展加快、人口集聚较多等优势，打通南北交通通道，按照城市的标准提升集镇建设品质。根据“规划控制、以房换地、自拆自建、资金平衡”的原则，统筹推进集镇和农村建设。

朱林镇着力打造高质量发展新型样板镇，优化集镇、园区、乡村布局，探索朱林、直溪一体化，以及朱林、直溪与城区融合发展，合理规划乡村集中居住点和零散居住点；充分发挥朱林镇的区位优势、空间优势和交通优势，集中资源要素招引大项目、优质项目和总部项目，建设应急装备产业园；集镇建设按照城区标准实施，未开发用地要按照滨湖新城的要求开展城市设计，乡村建设要按照景区的标准实施；统筹推进各项民生工程，切实增进百姓福祉。深入践行新发展理念，积极探索黄金软米大农场、全域土地综合整治等改革试点，为全区未来农村发展提供示范。

指前镇以“建设精致湖滨新镇、打造全域美丽乡村”为目标，开辟高质量发展新路。按照城市标准打造产业、居住、服务、生态等，做到功能、风格、建设、管理精致化，努力将指前镇打造

成与金坛城区连为一体的湖滨新城区、全域美丽乡村。建设过程中，坚持规划引领，按照科技创业园的模式，对工业园区内所承载的产业、项目、企业做深度策划，依托长荡湖科创园打造长荡湖科技走廊，培育无人机相关智能终端产业。坚持政府引导、市场参与，动员社会资本参与国家农业科技园区、国家农业产业园区建设，提高农业规模化、科技化和市场化水平，积极探索智能化渔场混合所有制改革。

儒林镇把握“四市区接壤中心镇、华罗庚高新区产业延伸区、长荡湖生态拓展区”的发展方向，呼应常州两湖战略，稳步推进高质量发展。坚持以发展工业经济为主导不动摇，全力以赴招引高质量项目，力争工业经济的投入、产出、效益在各镇领先，打造工业经济强镇。积极发挥中心镇区位优势，提升经济发展水平，增强对周边乡镇的吸引力和辐射功能，打造南部发展重镇。发挥紧邻长荡湖的优势，推动镇区向长荡湖发展，做优生态、做美环境，提升居住功能，提升人气指数，增强中心镇功能，打造宜居美丽新镇。

第四节 “三街道”争创社区发展样板

东城街道依托金坛经开区良好的工业基础，推动街道经济社会发展，抓好城市管理、民生保障、安全生产等各项工作，发展楼宇经济，建设现代化城区。服务金坛经开区发展，为产业发展提供良好的居住、商业等配套服务。

尧塘街道与华罗庚高新区融合发展，全力推进园区拆迁安置

工作，全力承担各项社会事务，与华罗庚高新区形成相得益彰的良好发展态势。

西城街道全力推进金沙老城复兴发展，构建老县政府商业圈、丹金溧漕河老城区段、专业市场集聚区等片区联动发展格局，加快建设功能性区块、标志性项目与地标性景观，发展楼宇经济，打造辐射全区的城市核心区和服务业集聚区。

第九章 持续完善城乡基础设施

第一节 推动市政基础设施“补短板”

加快长荡湖水厂二期建设，建设新孟河水源地，形成双水源体系，保障城乡全域优质供水。鼓励发展分布式能源项目，规划建设滨湖新城、华罗庚高新区、直溪镇分布式能源项目。加快推进中盐金坛 60MW 基于盐穴压缩空气智能电网储能系统（冷热能的综合利用）、大唐热电联产二期、江苏当升智慧综合能源供应站、直溪工业园智能微电网项目。提升园区能源利用与供热效率，推动城区集中供暖，打造“有温度的金坛”。新建大唐—BEST—蜂巢能源科技热力管网南线，建成金坛与周边地区高压连通管及金坛高压环网等城镇燃气管网项目。有序推进中心镇、重点村的天然气供应。

第二节 完善城市应急保障体系

结合应急物资储备，建设区应急救援物资储备库、应急救援物资装备储备信息管理系统，建立应急物资装备调拨协调机制。

完善粮食应急保供体制机制，增加储备粮仓储库容。加快推进全区国家重点镇、省级旅游度假区消防站的建设和提档升级。完善消防安全配套功能建设，按标准铺设消防给水及市政管网、建设消防供水及取水设施。将公共消防安全设施纳入老城区提升改造建设的重要内容。强化消防技术防范手段应用，推广安装独立式感烟探测报警器、简易喷淋、电气火灾监控系统、智能电动车集中充电装置。

充分发挥境内水网密布的基础优势，加强协调区域水系与流域骨干工程关系，不断优化涉水空间综合利用，加快推进高铁新城水系治理及防洪除涝项目建设，优化工程运行调度水平。

第三节 高水准建设“智慧金坛”

以“智慧金坛”为目标，加快推动信息化建设，推进覆盖城乡的5G网络设施建设，进一步提高通信基础设施支撑能力和水平。建立区大数据共享交换平台，将交通、城管、消防等106个业务系统整合起来、数据共享。按照省级标准，建设信息化安全监管系统和应急指挥中心，推进建筑消防设施联网监测系统建设应用，健全防汛预警系统与应急响应机制。加快建设交通大数据共享平台与监测系统，推进智慧交通建设。推进档案信息化，建设“电子档案”管理信息系统。

第十章 推进城乡深度融合发展

第一节 有序推进农村资源要素改革

开展农村宅基地改革试点，探索农村宅基地有偿取得、有偿使用、有偿退出制度，推进农村宅基地三权分置。推动农村土地复合利用创新试点，探索农村集体经济组织以出租、合作等方式盘活利用空闲农房及宅基地，健全集体经济组织参与集体土地建设非公益性项目的开发和经营机制。探索建立与国有土地同权同价、流转顺畅、收益共享的农村集体经营性建设用地入市机制，试点建立区域性农村产权交易市场。探索农村集体经济组织人才加入机制。试点开展拆迁撤并类村庄集中居住、规划发展村集聚提升、市场化运作等改革工作。

第二节 全面推进城乡产业协同发展

以城乡要素跨界配置和产业有机融合为关键，打造城乡产业协同发展先行示范。以农产品加工企业、集散中心、销售平台为引领，聚力发展订单经济，带动农业产业发展和农民增收；以体验式渔场、农场、茶园等农文旅融合项目为重点，吸引城市居民到乡村休闲消费，拓展农民致富渠道；以黄金软米大农场、数字化渔场、茅山茶海先行示范，以“共享农场”模式招引工商资本参与农业生产经营活动，助力工商企业品牌与农产品品牌双提升，为城市企业员工提供订制的高品质农产品和休闲场所，拓宽农产品销售渠道，增加农产品附加值。

第十一章 深入推进乡村振兴战略

第一节 建成一批特色田园乡村

持续提升农村人居环境质量，建设美丽宜居村庄。围绕治理农村生活垃圾、生活污水、厕所粪污、农业废弃物，提升村容村貌等方面，深入推进农村人居环境治理，提升农村人居环境面貌。到 2025 年实现美丽宜居村庄规划发展村全覆盖。鼓励美丽乡村发展乡村旅游，完善旅游基础设施及功能配套，创建全国乡村旅游重点村。深入推进省级特色田园乡村建设。全面推广仙姑村等已建成的省级特色田园乡村建设经验，选择产业基础好、资源禀赋好的村庄，开展省级特色田园乡村创建工作，到 2025 年，建成 12 个“生态优、村庄美、产业特、农民富、集体强、乡风好”的特色田园乡村。

第二节 持续提升集镇环境面貌

持续提升被撤并乡镇集镇区的面貌。在当前整治的基础上，在全区 16 个被撤并乡镇集镇区继续开展“三整治（生活垃圾、脏乱环境、黑臭水体）、两提升（基础设施建设水平、公共服务水平）、一规范（日常管理）”行动，全面改善被撤并乡镇集镇区环境面貌和农民生产生活质量，不断提升基础设施条件和公共服务水平，努力营造整洁、优美、文明、有序的集镇环境。

第三节 做好美丽宜居小城镇试点

落实“三美协同、三居递进、三城与共”美丽城市建设理念，

支持薛埠镇美丽宜居小城镇试点在城市管理、生态保护、环境提升方面探索创新，加强薛埠镇区道路、绿化、照明、雨污水排放等基础设施建设和镇区教育、医疗、文化娱乐等公共服务设施建设，持续提升镇区人居环境水平，创新城镇管理机制，完善城镇各类功能，提升城镇空间品质和公共服务均等化水平，强化小城镇特色风貌塑造，使镇区居民幸福感、获得感显著增强。

第四篇 强化区域协同，融入区域发展新格局

放大国家区域战略叠加效应，全方位塑造金坛在长三角的特色空间地位，深化东扩南移，加快常金同城化进程，主动融入上海大都市圈、苏锡常都市圈。实施北提西联，加快融入南京都市圈，充分彰显南京都市圈和苏锡常都市圈结合部的叠加优势。不断优化区域交通枢纽体系，构筑对内对外双向开放新格局，站在更高层次参与区域一体化分工，进一步放大我区地处长三角几何中心的区位优势。

第十二章 加快打造区域快速通勤地

第一节 构筑枢纽与综合运输通道

立足江苏新中轴枢纽节点城市打造，加快构筑枢纽与综合运输通道。以金坛高铁枢纽为重点，加快建设金坛高铁新城，并规划货运枢纽布局。按照全面融入扬子江城市群、对接南京都市圈与苏锡常都市圈、融入常州主城区、推进丹金溧区域交通联动发展、引领金坛在苏南板块快速崛起思路，构建综合运输大通道，完善金坛对外通道布局。

第二节 构建综合交通立体网络体系

立足新时期交通运输发展新形势，构建综合交通立体网络体系。着力打造四网融合的轨道交通网，建设“轨道上的金坛”，加强推进连镇铁路南延前期工作并力争开工建设，争取苏锡常都

市快线西延与宁句线东延衔接贯通。加快形成内畅外达的公路交通网，包括“三横两纵”高速公路网、“两横一纵”快速路体系，重点推进阜溧高速、金杭高速、宁常高速、常金快速路、丹金溧快速路等项目进度，完善全区高速公路互通枢纽布局。抢抓省道网修编机遇，构建“四横三纵”普通国省干线公路，推进内联外通县道网及“四好农村路”建设，构建主题鲜明的旅游交通网，打造“乐道金坛”农路品牌。构建畅通高效的水运交通网，完善金坛干线航道布局、优化等级结构及港口布局。打造服务优质航空设施体系，引导通用航空布局与业务拓展。

第三节 全面推进丹金溧交通一体化

立足周边区域互联互通，推进丹金溧交通一体化。发挥丹阳、金坛、溧阳三地经济产业互补、文化一脉相承、交通发展水平较高等一体化发展的基础优势，有效推动交通区位“一突破”，促进协同圈与都市圈“两融合”，提升产业创新、生态旅游和品质服务“三显著”，争取将丹金溧交通一体化上升为省级战略，打通 G233、S265、直别路等断头路。

第四节 提升交通服务与发展能力

立足“强富美高”新金坛高质量发展，提升交通服务与发展能力。深化交通行业改革，构建综合交通现代行业治理体系。强化均等惠民的客运服务，贯彻公交优先发展战略，推进城乡公交一体化。打造高效优质的货运服务，加快形成物流节点城市，提升城乡物流服务水平。强化绿色安全发展理念，落实绿色交通、

平安交通要求。

第十三章 全面融入区域一体化发展

第一节 加快融入上海大都市圈

主动融入 G60 科创走廊、沿沪宁产业创新带，国有企业积极对接上海科创中心建设，围绕“三新一特”产业，探索在北京、上海、深圳等地建设飞地研发中心、功能性平台、创业孵化器等载体，依托异地研发、离岸创新等模式实现创新要素高效互动。探索与上海张江、漕河泾等品牌产业园区协作共建机制。对接科创基金，集聚引导各类优质创业投资机构、天使投资人进驻园区、孵化器、楼宇，探索设立金沙创投引导基金，更好促进科技创新成果转化。对标上海、苏州、嘉善先进地区，提升商务载体品质，完善商务商业综合配套环境。加快建设清洁能源储备调峰基地，加强与上海大都市圈城市间燃气管网的互联互通。以全域旅游发展为契机，加强与溧阳、句容等周边城市合作，联合开发长荡湖、茅山等资源，推出休闲养生旅游新线路，合力打造上海大都市圈休闲后花园。

第二节 主动对接南京都市圈

强化产业配套及工业基础设施建设，承接南京高质量制造业产业外溢。培育先进制造业集群，围绕“三新一特”产业开展产业链合作，围绕颠覆性技术，共同培育新兴产业。**推动文旅对接**，放大金坛江南小城特色，借助茅山和长荡湖旅游度假区的开发优

势，发展全域旅游，深入推进“旅游+”“文化+”产业接轨。**推动科技对接**，充分借助南京丰富科教资源，加强产学研对接，金坛高新技术企业与南京高校密切合作，探索金坛向南京购买科技公共服务。发挥金坛生态环境优势，吸引南京高校来坛设立研究院，为院士、教授等研究性人才提供环境优美、配套齐全的平台。**推动服务对接**，与南京知名医院、优质教育机构开展人员交流培训、委托管理、设置分支机构等多种形式合作，促进优质医疗、教育资源共享，建设涵盖各类社会保障信息的统一平台，加快社会保障接轨。**推动金融对接**，积极参与设立南京都市圈产业发展基金，争取设立新能源汽车、新一代信息技术、生物技术及新医药等“强相关”子基金类别，构建“财政资金+产业基金”扶持体系。

第三节 大力推动常金同城化

坚持“接轨常州主城区”发展战略，持续推动“五个接轨”行动。**战略接轨**，围绕常州打造“国际化智造名城、长三角中轴枢纽”的战略定位，加快打造金坛智造品牌、区域快速通勤地。**城市接轨**，突出向东布局，规划建设中德（常州）生态绿色城，实现与中德（常州）创新产业园、武进及钟楼西部区域联袂发展，打造常州高品质教育、医疗、居住和设计新片区。**交通接轨**，构筑常金一体快速路主骨架，打造常金同城化公交网络，研究实施常金快速路建设，力争苏锡常都市快线西延开工，对接好常州地铁7号线。**产业接轨**，把好项目供地门槛，预留重大项目发展空间。推进5G基建、大数据中心、人工智能、工业互联网等新型

基础设施建设，拓展更多应用场景，高质量“融”进常州主城区。**民生接轨**，在城市更新、生态绿城、“未来社区”、社会治理、智慧城市、优质教育医疗布局等方面加快补齐短板。

第四节 提高对口支援帮扶合作水平

深化全方位、精准对口支援，推进与湖北秭归县的对口支援帮扶工作，发挥消费扶贫作用，帮助其发展现代农业。深入实施东西部扶贫协作，着重改善受援地基础教育、基础医疗服务能力，强化智力支持与园区共建，广泛动员社会力量参与深度贫困地区脱贫攻坚，积极引导金坛企业到对口帮扶的陕西北县、石泉县投资兴业。

第五篇 提升绿色发展，构建可持续生态环境

牢固树立绿水青山就是金山银山的发展理念，落实“长江大保护”重大决策部署，持续推进茅山、长荡湖生态修复，打好打赢污染防治攻坚战，争创全国生态文明示范区，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，建设美丽金坛。

第十四章 绘制美丽金坛生态蓝图

第一节 坚守自然生态安全边界

以“抚育山区，优化湖泊，提质湿地”为主线，构建“一屏、一核、六点、五廊道”的生态安全格局。“一屏”指宁镇山脉东缘的茅山山脉生态屏障、“一核”指的是长荡湖，“六点”指钱资湖、海底水库、向阳水库、东进水库、新孚水库、茅东水库六个水库湖泊，“五廊道”指的是“茅东溢洪河、新浮溢洪河—薛埠河—丹金溧漕河”“海底溢洪河、东进溢洪河—石马河、西旻河—简渎河—通济河”“通济河—丹金溧漕河—尧塘河”“新孟河”“钱资湖—长荡湖”五条主要河流生态绿廊。

第二节 聚力推进生态绿城建设

加强城镇生态景观建设，对茅东山地水源涵养区、方山森林公园、茅麓茶场四工区的绿化薄弱地区进行绿化建设和改造提升。完善现有城镇公园体系，打造“5分钟公园圈、15分钟健身圈”。按服务半径300米规模配置社区公园，营造“开窗见景、

出门进园”的绿色环境。建设“公园城市”，增加城区公园绿地面积，推动拆违还绿、拆墙透绿、见缝插绿，促进城市更新与园艺景观融合。

第三节 高标准提升环境新基建

垃圾处理方面，统筹建设静脉产业园，完成生活垃圾焚烧发电及飞灰库项目、建筑垃圾集中处置中心、污泥干化处置中心、园林垃圾处置中心建设，建立“资源—产品—再生资源”循环模式。建设城南生活垃圾转运站，对沈渎生活垃圾填埋场进行生态修复。有序推进生活垃圾就地分类减量和资源回收利用，扩大垃圾分类处理能力。**污水处理方面**，新（改扩建）建城镇生活污水处理厂 5 座，新建工业污水处理厂 1 座，新增污水处理规模 6.5 万吨/日，新建市政污水管网 75 公里，新建、改建污水提升泵站 13 座，推进城乡污水一体化运营管理，加强企业接纳监管，确保各污水厂的尾水排放达到 DB32/1072—2018 标准。重点加强集镇雨污分流，完善污水收集管网。按照“先地下、后地上”的原则，结合老城改造计划和实施方案，配合地块建设及市政道路改造，同步实施小区雨污分流工程和市政污水管网工程。继续完善乡村厕所改造升级、实施农村河道清洁工程，持续优化农村人居环境。**环境监测监控方面**。统筹推进重点污染物收集处置、监测监控、应急处置和执法监管等能力建设，运用大数据工具等专业技术设备，实施好“感知环境智慧环保”环境监控物联网应用示范项目。

第四节 持续提升生态环境质量

治气方面，打好柴油货车污染治理攻坚战，推进清洁能源车辆使用，提高船舶岸电系统使用率，深度治理工业大气污染，严格管控各类扬尘，规范餐饮店油烟净化设施使用，加强重污染天气防范应对。**治水方面**，协调推进太湖流域水环境综合治理项目和水污染防治，落实长荡湖出入湖河道排口整治、水环境监控预警管理系统建设和全区水环境区域补偿机制建立等工作。对接做好水（环境）功能区划调整工作。加快推进落实丹金溧漕河入河排污口排查、监测、溯源，形成“一口一档”“一口一策”。开展省级及以上工业园区污水处理设施整治专项核查工作。大力实施畅流活水工程，全面消除黑臭水体。**治土方面**，建立土壤环境例行监测机制，实施土壤环境风险动态监测，强化受污染地块风险管控，完善建设用地土壤环境质量状况调查评估机制。**治废方面**，加大对危险废物监管重点源尤其是危险废物经营单位的抽查力度。推进固废减量化、无害化、资源化工程，加强源头管控，控制固体废物增量。

第十五章 发展绿色循环美丽经济

第一节 强化工业园区生态化建设

建立产业用地项目准入评价制度，对入园项目按照一般项目、重点项目、禁止项目实行分类准入，严把项目引进质量关，强化园区环境基础设施建设与环境管理，提升园区集约利用水平，新入园项目建筑容积率原则上不得低于 1.5。开展金坛经济开发区国家生态工业示范园区创建工作，在省级生态工业园区的

基础上,进一步依据循环经济理念、工业生态学原理和清洁生产要求开展创建国家生态工业示范园区,通过创建推动园区绿色、低碳、循环发展。到 2025 年,各项创建指标不低于国家生态工业示范园区考核标准,为促进全区工业领域生态文明建设和经济转型升级探索实践。

第二节 推动产业循环绿色发展

形成可持续的生产模式,实现工业生态化和循环经济的运行模式,实现整个经济系统的生态化模式;通过建立废弃物再利用、无害化处置的产业体系,形成可持续的消费模式,实现废弃物产业资源化,并与可持续的生产模式对接,构成循环经济运行中的“大循环”。加强清洁生产审核,提高新建项目清洁生产水平。加强化工、印染、电镀、表面涂装等重污染行业与工序环节水污染治理,削减化学需氧量及氨氮排放量。力争 2025 年实现全行业废水、废气全面达标排放,固废有效处置率达到 100%。

第三节 探索“两山理论”新实践

推进生态产品价值实现机制试点,在长荡湖流域率先推行以水环境指标为重点的生态环境容量评价体系,探索开展水流、森林、山岭、荒地等所有自然生态空间的统一确权登记工作。适时实行林长制,构建最严格的森林资源保护发展机制,开展国家生态保护修复试点。积极对接国家、省级绿色发展基金,发展绿色金融,争取设立生态银行分支机构。推动设立绿色项目库,鼓励环境效益显著的项目在全国性的资产交易中心挂牌。

第六篇 深化双向开放，提升现代化治理能力

打好全面深化改革攻坚战，主动融入国家和省市重大战略，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，推动重点领域和关键环节治理体系和治理能力现代化走在全市前列。

第十六章 深化重大体制机制改革

第一节 推进行政管理体制改革

推进园区运行机制改革，理顺园区与镇、街道职责关系，剥离园区社会管理职能，推进“去行政化”改革，赋予更多自主权，强化市场化机制、企业化管理，全面激发发展活力。巩固镇、街道机构改革，全面推广经济发达镇“1+4”改革经验，推进相关审批服务执法力量向镇、街道集中，加快形成“集中高效审批、强化监管服务、综合行政执法”的基层治理结构。探索高铁新城开发运营主体的设立机制。推进“双随机、一公开”跨部门联合监管，推行信用监管和“互联网+监管”改革，深化综合行政执法改革。

第二节 深化区属国有企业改革

实施金坛控股、金坛建设等区属国企改革，推动政企分开和建立完善现代企业制度，开展国有股权委托管理，完善专业运行机制，推进混合所有制改革，规范区属国企对外股权投资行为，促进金坛控股、金坛建设做强做优做大、实现高质量发展。

第三节 加强投融资体制改革

规范举债融资机制，改革优化金融体系结构，提高直接融资特别是股权融资比重；增强保险业风险保障功能，在高质量发展中化解政府隐性债务、防范政府隐性债务风险。

第十七章 建设更高水平对外开放

第一节 集聚高水平开放平台

申报国家级、省级园区。围绕“三新一特”产业，深挖产业链、供应链、创新链高质量项目，力争将金坛经开区升格成为国家级经济开发区。

高标准建设中德（常州）创新产业园。将德国标准、技术、理念、文化融入产业园建设，力争“十四五”末，引进德资企业100家，使之成为常州对德合作新门户、产业发展新中心。重点围绕新能源汽车及高端汽车零部件与德方合作，加快引进厂房代建和金融服务等专业服务机构、软件服务，建设技术工人“双元制”培训体系。启动建设中日（金坛）产业园，打造外资项目集中落地新空间。

第二节 激发外资外贸新动能

鼓励外资企业设立省级跨国公司地区总部和功能性机构，以及市级综合性总部和功能性总部，稳定外资到账。组织阿里巴巴国际站等跨境电商平台，协助传统外贸企业加快跨境电商建设，培育国际贸易新增长点，促进跨境电商产业集聚。用足省市政策，

鼓励重点外贸企业稳定进出口业务,积极服务重点外贸企业申报 AEO 高级认证,提高企业通关便利化;积极组织我区重点行业申报国家级、省级外贸转型升级基地;加大对小微企业承保出口信用保险的支持力度。推动加工贸易向服务贸易拓展、向自主品牌升级,延伸发展自主研发、检测维修、融资租赁等新兴业态。

第三节 打造一流的营商环境

全面推进“金钥匙”政务服务品牌建设,简化企业开办和注销程序,完善政府采购和招投标机制、市场监管体系、社会信用体系、执法协调监督体系、企业纠纷非诉讼化解机制,优化不动产登记办理、金融服务,推进纳税、水电气接入便利化,加大政务公开、合同执行、知识产权保护、投资者合法权益保护力度,营造一流营商环境。加快发布以展现全面投资信息空间布局的金坛全球招商网络地图,利用工博会、进博会等知名展会,进一步扩大我区招商引资影响力,推动我区高水平开放走在全市前列。

第十八章 推进治理体系和能力现代化

以推进社会治理体系和治理能力现代化为主线,统筹做好战疫情、防风险、保安全、护稳定、促发展等工作,高度警惕一些领域可能出现的“黑天鹅”和“灰犀牛”事件,坚决杜绝出现“幺蛾子”,为我区经济社会发展营造良好环境。

第一节 高水平建设平安金坛

健全安全监管机制。狠抓安全生产整治,牢固树立安全发展

观念，从细从严落实安全生产党政领导责任、部门监管责任和企业主体责任，坚决防范遏制重特大安全生产事故，为高质量发展提供安全保障。建立危险化学品全流程、全生命周期监管，着力提升本质安全、常态安全水平。推行安全生产领域诚信体系和联合惩戒体系建设，依法查处、联动惩戒各类安全生产违法行为。推动安全发展示范城市创建，补齐城市安全设施短板，建设城市应急管理信息平台。

健全风险防控机制。依托平安建设领导小组，建强“区、镇、村”三级维稳责任体系，完善排查、预警、研判、处置等涉稳风险防控“四项机制”，加强涉军群体、涉众投资、信访积案等突出风险的防范化解，着力构建权责明晰、协同高效的常态化维稳工作格局，建设更高水平的平安金坛。狠抓生态环境保护，进一步提高生态环境风险意识，严格落实党政领导干部生态环境损害责任终身追究制，以打好污染防治攻坚战为抓手，切实保护生态环境，牢牢守住生态绿色底线。狠抓政府债务化解，坚守合规融资、合规担保、合规投资，确保不发生债务管理风险，同时坚持以收定支，牢固树立过紧日子思想，把有限的资金用在最要紧处，进一步降低隐形债务规模。

健全立体防控体系。大力推进以智能泛在感知为基础的智慧城市建设，构建“圈层查控、单元防控、要素管控”的新型社会治安防控体系。健全深挖严打、依法严惩、固本强基等长效机制，推进扫黑除恶常态化、制度化。强力推进突出毒品问题重点整治。

第二节 加强和创新社会治理

健全基层治理机制。狠抓法治金坛建设，以推进区域社会治理现代化为抓手，进一步健全基层治理体系，提升社会化、法治化、智能化、专业化水平，打造共建共治共享的社会治理格局。开展重点领域突出信访问题专项治理行动，最大限度把矛盾纠纷防范在源头、化解在基层。完善“大数据+网格化+铁脚板”模式，深入实施派出所三年行动计划，深入推进“警格+网格”双网融合，健全信息联采、隐患联排、人员联控、矛盾联调等八项机制，完善专兼职网格员管理、培训、考核制度，充分发挥网格对安全稳定的支撑作用。持续推进村干部专职化管理和社区工作者职业化体系建设，积极探索村、社区干部年金制度。发挥基层组织的自治作用，拓展群众参与渠道，建设更高标准的区、镇、村三级公共法律服务体系，着力解决法律服务“最后一公里”的问题。

完善城市治理标准体系。深化文明城市建设和城市长效综合管理，提高城市智能化、精细化、人性化管理水平。细化出台城市管理、执法、作业与服务的标准及规范，开展垃圾分类、美丽乡村、小区管理等标准化试点示范。构建“1+3+N”旅游综合执法监管模式，积极推进旅游安全管理标准化建设。推进小区综合治理，开展城镇老旧小区改造工作，以点带面逐步推进小区停车管理和既有住区加装电梯工作。分类分批开展老旧违建治理工作，健全违法建设查处问责机制。提升宗教治理水平，合理布局好宗教场所，妥善处理历史遗留问题，加强宗教团体建设。

第三节 深化全国文明城市建设

深化文明城市建设。健全文明城市建设长效机制，加快老旧小区提档升级，深化农村人居环境整治，推进集贸市场建管并重。实施乡风文明提升工程，深化农村精神文明建设，推动移风易俗，常态化开展邻里互助和道德评议等活动。

推进新时代文明实践中心建设。建成新时代文明实践中心，成立金坛区新时代文明实践指导中心，打造“云尚金沙”新时代文明实践平台，推动“线上+线下”有机融合，联通“中心—所—站”三级平台，形成基层站所群众点单、中心派单、志愿队伍接单、群众评价打星的运营模式，推动新时代文明实践中心、所、站功能整合、资源聚合、平台融合。

推进志愿服务制度化建设。建立健全规范化、标准化的新时代文明实践志愿服务体系，建立统筹领导和协调推进的工作机制，加强志愿服务阵地和队伍建设，精准实施志愿服务项目，常态化开展志愿服务活动。

第七篇 推动民生共享，提高人民群众满意度

以人民为中心，坚持共建共享，持续排查解决突出民生问题，聚焦“八个更”要求，重点实施一批百姓关注度高、感受度深的民生项目，增强优质公共服务产品均衡供给能力，以就业提质引领收入提升，不断增进人民福祉，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

第十九章 促进教育优质均衡发展

第一节 深化教育教学改革

加快推进教育体制机制改革，有序推进集团化办学，完善对学校、校长和教师队伍的管理。科学规划幼儿园布局，加快学前教育资源供给，构建更加完善的学前教育公共服务体系；积极创建省、国家义务教育优质均衡发展县（市、区），让更多的学生在家门口享受到更优质的义务教育；加强高中课程建设和新高考综合改革教育教学研究，助推高考质量快速提升。

第二节 完善职业教育体系

推动职业教育产教深度融合，加强校企合作，创新职业教育人才培养模式，建立招生规模与产业发展相匹配机制。启动金坛中等专业学校的移址新建，努力使职业教育更好地服务于金坛经济和社会发展。

第三节 构建品质教育生态

加快实施“更好的教育”学校建设项目、第二期学前教育三年行动计划、学校建设五年行动计划，构建优质教育资源的长效建设机制，开启学位供给加速度。优化教育布局，推进新城区 6 所学校新建工程、老城区 5 所学校的改造工程，加快实施农村地区学校改建，着力改善农村学校办学条件。推进 2 所高中的原址改造工程，努力满足新高考对学校教学资源的要求。积极引导民办教育发展，规范校外培训机构。探索成人教育和社区教育融合方式，完善“社区教育融入社区治理”课程体系，大力开展继续教育和职业培训。

第四节 加强教师队伍建设

实施好“三名工程”，突出抓好省乡村骨干教师培育站、名师成长营、名老师（班主任）工作室、优秀骨干教师高水平发展研修坊等教师团队建设，着力打造一批省、市“四有”好教师团队，为教育高质量发展夯实师资保障。稳步实施“区管校聘”管理体制变革，积极推进公办幼儿园教师“员额制”管理，贯彻落实优秀教育人才引育实施办法，努力营造干事担当、主动作为的从教氛围。

第二十章 推进卫生健康事业发展

第一节 建设优质高效的医疗服务体系

深化医疗卫生体制改革，推进区第一人民医院、第二人民医

院、第三人民医院、中医院与知名高水平医院合作，提升医疗服务水平。完成区第一人民医院、第二人民医院、中医医院、妇幼保健医院等级创建工作。规划新建第五人民医院及 2 家社区卫生服务中心，新增 2 家农村区域医疗卫生中心并推动医院等级升格，对部分乡镇卫生院陈旧设施进行提升。大力推进社会办医，推动非公立医疗机构向高水平、规模化方向发展，长荡湖区域引进高端医疗机构，中德(常州)生态绿色城引入国际化医疗机构，鼓励现有民营医院创建二级综合医院或专科医院。全面建立分级诊疗制度，推进医联(共)体建设，强化临床重点专科和专病专治中心建设，基层医疗卫生机构建设特色专科。推进中医药传承创新，提升中医药服务能力。全面推进“基层医疗机构优质服务基层行”工作，有 2—3 个乡镇卫生院的服务能力达到国家推荐标准。实施智慧健康服务工程，推动“先诊疗后付费”工作。

第二节 完善覆盖全民的公共卫生服务

完成公共卫生服务中心建设。做好医防融合，推动高血压、糖尿病“闭环式”管理工作。完善突发(重大)公共卫生事件应急体系。提高家庭医生签约服务内涵质量，建立家庭医生签约服务示范工作室。加大基本公共卫生服务项目绩效考核。强化孕产妇和儿童管理，降低孕产妇和 0—6 岁儿童死亡率。完善乡村医生的激励机制，着力加强乡村医生服务能力建设。全面提升职业卫生分类分级管理水平。

第三节 提升人口监测与家庭发展能力

建立健全人口监测机制，提升全员人口信息质量。完善生育支持体系、优化生育服务管理，落实全面二孩配套政策。关怀关爱计划生育特殊家庭，提升家庭发展能力。推进 0—3 岁婴幼儿照护服务发展体系建设，提高 0—3 岁婴幼儿照护服务发展水平。

第二十一章 完善社会保障与老年人保障体系

第一节 健全多层次社会保障体系

实现更高质量更充分就业。通过推高产业、城市发展水平，创造更多高层次就业岗位，提高广大市民工资性收入和财产性收入。强化就业优先政策，认真落实政府部门促进就业责任，落实新一轮就业困难人员帮扶政策，加快建立就业大数据平台，提升职业技能培训实效。

推动社会保障更加完善。推进社会保险“全民参保”，深化医疗保险制度改革，推进“DRGS”结算模式，落实医保精准扶贫，推进“长期护理险”制度建设，健全多层次社会保障体系。

健全退役军人工作体系和保障制度。贯彻《中华人民共和国退役军人保障法》，加强退役军人管理和服务体系建设，做好退役军人接收安置、培训就业、优抚褒扬、拥军优属、帮扶援助、权益维护等工作，提升退役军人服务保障水平。

提升社会救助水平。巩固脱贫攻坚和脱贫致富奔小康成果，提高低保和特困供养标准；建立镇（街道）临时救助备用金制度，与低保标准挂钩合理设定并稳步提高镇（街道）临时救助审批额

度；依托智慧大救助管理服务平台，全面推行社会救助镇（街道）“一门受理、协同办理”。

住房保障城乡全覆盖。住房保障范围扩面到全区城乡中等偏低收入家庭，实施应保尽保无遗漏。

第二节 发展老龄事业和养老服务

拓展老龄健康事业发展广度。完善老年协会网络，引导全区老年人健康科学健身，基层老年协会规范化达标率达95%以上。推进老年人心理关爱试点，各镇街道均有试点村（居）。老年人健康管理率达75%以上。完善区、镇老年医疗设施建设，各镇（街道）卫生院建有护理床位。基本建成老年人意外伤害保障体系，保险覆盖率达90%以上。

丰富养老服务。加快推进区、镇（街道）、村（居）居家养老服务网络建设。继续推进养老机构“公建民营”改革，鼓励民间资本运营公办示范性养老服务机构。加大政府购买养老服务力度，居家上门服务占比步入苏南县市区第一方阵。社区“夕阳红”服务中心实现建设村（居）全覆盖。持续深入开展养老服务机构（场所）安全整治工作，推动形成养老机构安全管理长效机制。

第二十二章 打响文化体育金坛名片

第一节 推动文化事业繁荣发展

精心打造文化品牌。深入挖掘金坛地域文化资源，擦亮“人文金坛”品牌。统筹实施“欢乐金沙大舞台”“文体惠民城乡行”

“金坛直通车”等文化惠民特色品牌，将江苏省儿童艺术剧院打造成长三角地区特色鲜明、水准一流、影响广泛的儿童剧演艺与展示中心。重点培育古籍印刷厂、东方盐湖城等一批省内有一定知名度的文化企业。

合理布局公共文化设施。老城区发挥博物馆、文化馆等文化设施的传统优势，新城区建立以图书馆新馆为中心的城市文化辐射圈，启动金坛新时代文明实践中心、大剧院、文化艺术中心和旅游度假区相关文旅项目建设。打造城区“15 分钟文化圈”和农村“10 里文化圈”，持续加大书香城市建设和投入力度，全面提升全区公共文化服务体系建设水平。

加大文化遗产的保护传承。积极申报乾元观道教音乐、指前东浦丝弦锣鼓、谈庄秧歌等非遗项目为国家级非物质文化遗产。推动非遗代表项目进景区景点，探索与景区合作共建金坛抬阁、直溪巨龙、朱庄马灯展演队伍。加强三星村遗址、土墩墓群等物资文化遗产资源保护与利用，深入挖掘江南原生文化、名人名家文化、地方特色文化的重要价值。依托革命文物保护单位，推动红色文化与红色旅游的融合发展。完善文物保护体系和长效保护机制，推进文物工作规范化建设和系统化管理。

第二节 发展群众体育和竞技体育

加快推动第二代全民健身路径实现乡镇、街道全覆盖，加快建设各类体育场地设施，推进全民健身中心、自行车体育休闲公园建设。围绕“一山一水”旅游热点地区，打造品牌赛事，努力把“茅马”打造成为我区在全省乃至全国有影响、有特色的品牌

体育赛事，启动长荡湖全程马拉松项目，努力办好金坛区全民运动会、茅山山地越野赛、体育四季联赛等品牌赛事活动。争取省市中小型体育场地资金补助，围绕茅山、钱资湖、长荡湖等旅游热点地区完成健身步道的建设。

第二十三章 提升公共安全保障水平

第一节 优化公共安全防控机制

结合安全生产专项整治，加强食品、药品、特种设备、危险化学品、消防、道路运输、瓶装燃气等重点行业领域安全监管，持续开展安全生产、工业产品质量安全隐患排查和重点工业产品质量安全专项整治，防范化解重大风险，牢牢守住不发生区域性、系统性安全事故的底线。

第二节 全面提升安全保障能力

加强专业化、社会化应急救援队伍建设，将社会力量参与救援纳入政府购买服务范围。不断提高气象预测预报预警能力、气象防灾减灾能力、应对气候变化能力和开发利用气候资源能力，筑牢气象防灾减灾的第一道防线。扎实开展防疫物资、应急抢险救援救灾物资专项储配，进一步规范市场秩序。

第八篇 加强规划组织实施完善愿景蓝图实现保障机制

第二十四章 坚持和加强党的全面领导

坚持党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导落实到“十四五”规划组织实施的各方面各环节。

第一节 加强思想政治引领

坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，完善理论武装工作体系，创新传播手段和表达方式，办好金沙大讲坛，推动理想信念教育常态化、制度化，推进党的创新理论通俗化大众化。加强全民国防教育，提高全民国防意识。

第二节 健全完善监督体系

发挥区委主导作用，推进“四项监督”统筹协调，紧紧围绕发现问题、处置问题、整改问题等关键环节，建立情况通报、人员选派、沟通协商、成果运用、整改监督等“四项监督”分工协作机制，在信息、力量、手段、成果等方面实现共建共享，打通监督统筹衔接的有效路径。有序推动巡察、纪检监察监督与组织、宣传、政法、审计、财会、群众、舆论等监督加强协作配合，汇聚各方监督力量，变“散装监督”为“集成监督”，以严密管用有效监督体系完善治理格局、提升治理能力、释放治理效能。

第三节 坚持全面从严治党

始终坚持“严”的主基调，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续整治形式主义、官僚主义，强化对公权力运行的制约和监督，扎实开展政治巡察，以更优的作风服务发展。构建“不忘初心、牢记使命”长效机制，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。全面贯彻新时代党的组织路线，落实好干部标准，坚持“给肯干者机会、让有为者有位、为担当者担当”选人用人导向，提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平。坚持“三个区分开来”，激励干部新时代担当新作为。

第四节 强化基层党组织建设

落实中央基层党建要求，加强基层党组织带头人建设和党员队伍管理，不断建强基层战斗堡垒。打造以人民为中心的基层党建共同体，通过党建带团建、群团共建等制度创新，构建条块协同、上下联动、共建共享的基层党建新格局。加强党对基层工作的全面领导，充分发挥各级党组织和党员的两个作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，团结全区人民为实现“十四五”规划目标共同奋斗。

第二十五章 推进重大项目

以规划为引领，深入实施“两个加快”，把项目建设作为拉动经济增长和改善民生保障的强力引擎，围绕发展主线、功能布局、战略任务，筹划一批高质量、有影响和带动性强的项目，创新工作机制，整合人、财、物资源，确保规划落地。

第一节 实施一批重大项目

根据国家、省、市发展要求及自身发展需要，“十四五”期间，规划实施一批重大建设项目，主要包括河海大学长荡湖校区、华罗庚产业科技创新中心、中德（常州）生态绿色城等 76 个重大项目和宁锡常接合片区国家城乡融合发展试验区、朱林镇部级全域土地综合整治试点 2 项重大改革试点。重大项目计划总投资约 1580 亿元，“十四五”期间计划投资约 1310 亿元。其中，金坛高铁枢纽、苏锡常都市快线西延等基础设施类项目 23 个，“十四五”期间计划投资约 310 亿元；常州市金坛华罗庚实验小学、常州市金坛汇贤初级中学等民生改善类项目 22 个，“十四五”期间计划投资约 120 亿元；亿晶新型高效 PERC+ 电池及组件产业化项目、锂电池高镍三元正极材料等产业发展类项目 31 个，“十四五”期间计划投资约 880 亿元。

第二节 优化重大项目管理推进机制

按照“重大培育项目、重大前期项目、重大建设项目”的三级梯度管理模式，建立完善“十四五”重大项目储备库。建立健全重大项目管理规章制度，创新建设协调工作模式，形成规范高效的重大项目管理运行机制。建立完善重大项目推进机制，明确责任分工，强化督查问责，确保重大项目顺利实施。

第二十六章 推进规划落实

第一节 完善统一规划体系

强化国民经济和社会发展规划统领作用，建立健全“多规合一”国土空间规划体系，编制实施各类专项规划和方案，形成定位准确、功能互补、统一衔接的规划体系。健全规划管理衔接协调机制，统筹规划全程管理，完善目录清单、衔接审核等管理制度，全面履行规划编制规范化程序。

第二节 明确规划实施责任

区政府统一组织本规划的实施工作，制定规划实施方案，落实牵头单位和工作责任，明确实施进度和推进措施，逐项落实目标任务。本规划提出的发展目标、重点任务和重大项目，应纳入区经济社会发展年度计划，并分解到区有关部门和各板块。

第三节 完善规划督查机制

建立健全规划修编制度、领导干部任期规划修编责任追究制度和离任审计机制。加强区人大、政协对规划实施的监督检查。推进规划实施的信息公开，健全政府与企业、社会组织、公众的沟通机制，建立发展规划“编制—实施—评估—调整—实施”的滚动编制与实施机制。

附表一：金坛区“十三五”主要指标完成情况

类别	序号	指标名称		单位	2015 年 基数	2020 年 完成情况
经 济 发 展	1	地区生产总值		亿元	525.5	973.15
	2	服务业增加值占 GDP 比重		%	43.2	45.2
	3	农业总产值		亿元	66.36	72.47
	4	规模以上工业总产值		亿元	1002.41	1364.14
	5	研发经费支出占 GDP 比重		%	2.7	2.9
	6	一般公共预算收入		亿元	36.15	55.82
	7	实际到账注册外资		亿美元	0.68	3.36
	8	进出口总额		亿美元	15.56	31.8
	9	社会消费品零售总额		亿元	222.61	244.16
科技	10	高新技术产业产值占规模以上工业比重		%	43 左右	48.5
创新	11	万人发明专利授权数		件	6.9	19.36
民 生	12	居民收	城镇居民人均可支配收入	元	40002	57097
		入水平	农村居民人均可支配收入	元	20427	30518
	13	每千人拥有医生数		名	2.5	2.83
	14	镇村公共交通开通率		%	100	100
	15	每万劳动力中高技能人才数		名	635	1135

类别	序号	指标名称		单位	2015 年 基数	2020 年 完成情况
幸福民生	16	基本社会保障	城乡基本养老保险覆盖率	%	99.35	>98
			城乡基本医疗保险覆盖率	%	99.5	>98
			城乡基本社会保障覆盖率	%	99.27	>98
			城镇登记失业率	%	2.2	1.82
		基本社会保障	失业保险覆盖率	%	98.9	>98
	16		万人拥有病床数	张	42	54
			每千名老人拥有养老床位 数	张	46.4	47
	17	和谐社区 建设水平	城市和谐社区建设达标率	%	90	100
			农村和谐社区建设达标率	%	98	100
	18	居民科学素质达标率		%	8.6	14.6
	19	法治建设满意度		%	90 以上	92
	20	公众安全感		%	92	98.25
	21	环境质量	城乡集中式饮用水源地水	乡镇(%)	100	100
				农村(%)	100	100

类别	序号	指标名称		单位	2015 年 基数	2020 年 完成情况
福			地表水（功能）达到或优于Ⅲ类水质的比例	%	75	75
			细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度	ug/m ³	57	36.8

附表二：金坛区“十四五”指标体系

序号	单项指标	计量单位	2020 年现状	2025 年目标	指标属性
经济强					
1	地区生产总值	亿元	973.15	1500，争取 1600	预期性
2	一般公共预算收入	亿元	55.82	100，争取 120	预期性
3	工业实际投入	亿元	218.5	累计 1000，争取 1200	预期性
4	工业应税销售收入	亿元	1625.02	3500，争取 4000	预期性
5	制造业增加值占地区生产总值比重	%	41.1	46	预期性
6	社会消费品零售总额增速	%	0.5	8	预期性
7	每万家企业法人中高新技术企业数	个	227	500	预期性
8	规上工业研发活动企业占比及投入强度	%	44 1.78	60 1.93	预期性
9	每万人拥有发明专利数	件	19.36	26.77	预期性
10	货物进出口总额	亿元	220.3	350	预期性
11	高技术产品出口额	亿元	54.1	80	预期性
12	实际使用外资	亿美元	3.36	4.5	预期性
13	常住人口城镇化率	%	——	67	预期性
14	绿色优质农产品比重	%	——	75	预期性
百姓富					
15	户籍人口	万人	54.75	60 以上	预期性
16	常住人口	万人	——	80 以上	预期性
17	居民人均可支配收入增长率	%	5.1	高于经济增长率	预期性
18	基础教育发展水平	%	90.05	94	预期性
19	普通高中资源供给比例	%	95	100	预期性
20	每千常住人口执业（助理）医师数	人	2.83	3.2	预期性
21	城乡居民基本养老保险保障水平	元	310	430	预期性

序号	单项指标		计量单位	2020 年现状	2025 年目标	指标属性
22	养老助困服务保障水平		%	养老 10.7 救助 99.5	养老 20 救助 100	预期性
23	城镇常住人口保障性住房覆盖率		%	——	34	约束性
24	退役军人服务保障水平		%	——	99	预期性
25	城乡万人公共交通工具拥有量		标台	8.1	8.5	预期性
环境美						
26	空气质量	空气质量优良天数比率	%	76.6	不低于 80	约束性
		PM _{2.5} 浓度	微克/立方米	41.3	35	约束性
27	地表水国考断面达到或好于 III 类水体比例		%	——	完成省、市下达目标	约束性
28	单位 GDP 能耗降低		%	——	完成省、市下达目标	约束性
29	单位 GDP 建设用地使用面积		公顷/亿元	19.66	13.04	约束性
30	林木覆盖率		%	27.81	28	约束性
31	垃圾分类集中处理率		%	94.54	100	约束性
32	美丽宜居乡村建成率		%	84	100	预期性
社会文明程度高						
33	社会文明程度测评指数		—	90.25	91	预期性
34	人均体育场地面积		平方米	——	4.9	预期性
35	人均接受文化场馆服务次数		次	4.14	5 以上	预期性
36	注册志愿者人数占城镇常住人口比重		%	——	18	预期性
37	全民阅读指数		—	——	80 以上	预期性
保障安全						
38	单位 GDP 生产安全事故死亡率		人/亿元	0.018	0.014	约束性
39	网格规范达标率		%	92.4	93	预期性

抄送：区委各委办局，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，区检察院，区人武部。

常州市金坛区人民政府办公室

2021年4月6日印发
